



UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2026/274 VAN DE COMMISSIE

van 5 februari 2026

tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1981 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op tafel- en keukengerei van keramiek van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad naar aanleiding van een gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 3, van Verordening (EU) 2016/1036

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ⁽¹⁾ ("de basisverordening"), en met name artikel 7,

Na raadpleging van de lidstaten,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Voorafgaande onderzoeken en geldende maatregelen

- (1) Bij Verordening (EU) nr. 1072/2012 van de Commissie ⁽²⁾ stelde de Europese Commissie ("de Commissie") een voorlopig antidumpingrecht in op tafel- en keukengerei van keramiek van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("de VRC").
- (2) Bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 412/2013 van de Raad ⁽³⁾ stelde de Raad een antidumpingrecht in op tafel- en keukengerei van keramiek van oorsprong uit de VRC ("de oorspronkelijke maatregelen"). Het onderzoek dat tot de instelling van de oorspronkelijke maatregelen heeft geleid, wordt hierna "het oorspronkelijke onderzoek" genoemd.
- (3) Na een gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek van de productomschrijving heeft de Commissie bij Uitvoeringsverordening (EU) 2017/1932 van de Commissie ⁽⁴⁾ de productomschrijving uit de oorspronkelijke maatregelen gewijzigd, wat inhield dat keramische kruiden- of specerijmolens en hun keramische maalonderdelen, keramische koffiemolens, keramische messenslijpers, keramische slijpers, keramische keukeninstrumenten voor het snijden, malen, raspen, in plakken snijden, schrapen en schillen, en pizzastenen van cordieriet-keramiek van een soort die wordt gebruikt voor het bakken van pizza of brood werden uitgesloten.

⁽¹⁾ PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj>.

⁽²⁾ Verordening (EU) nr. 1072/2012 van de Commissie van 14 november 2012 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op tafel- en keukengerei van keramiek van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 318 van 15.11.2012, blz. 28, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1072/oj>).

⁽³⁾ Uitvoeringsverordening (EU) nr. 412/2013 van de Raad van 13 mei 2013 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige recht op keuken- en tafelgerei van keramiek van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 131 van 15.5.2013, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2013/412/oj).

⁽⁴⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2017/1932 van de Commissie van 23 oktober 2017 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 412/2013 van de Raad tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige recht op keuken- en tafelgerei van keramiek van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 273 van 24.10.2017, blz. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2017/1932/oj).

- (4) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1198 van de Commissie ⁽⁵⁾ heeft de Commissie de definitieve antidumpingmaatregelen ten aanzien van tafel- en keukengerei van keramiek van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen (het “eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen”) opnieuw ingesteld.
- (5) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2131 van de Commissie ⁽⁶⁾ heeft de Commissie de bestaande maatregelen gewijzigd naar aanleiding van een onderzoek naar ontwijking. Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2131 is het bij artikel 1, lid 2, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1198 ingestelde recht van 36,1 % dat voor “alle andere ondernemingen” geldt, uitgebreid tot de invoer die 33 ondernemingen hadden aangegeven waarvoor voorheen een lager recht gold en waarvan is vastgesteld dat zij ontwijken door middel van kanaliseringspraktijken via bepaalde Chinese producenten-exporteurs, en zijn hun aanvullende Taric-codes ingetrokken.
- (6) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1981 ⁽⁷⁾ heeft de Commissie de definitieve antidumpingmaatregelen ten aanzien van tafel- en keukengerei van keramiek van oorsprong uit de Volksrepubliek China opnieuw ingesteld naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen.
- (7) De individuele antidumpingrechten die thans van toepassing zijn, variëren van 13,1 % tot 18,3 %. Alle niet in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs die voorwerp waren van het onderzoek dat leidde tot de oorspronkelijke maatregelen (“het oorspronkelijke onderzoek”) kregen een recht van 17,9 % opgelegd en voor alle andere ondernemingen geldt het residuele recht van 36,1 %.

1.2. Opening van het onderzoek

- (8) Op 19 december 2024 heeft de Commissie op grond van artikel 11, lid 3, van de basisverordening een gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek geopend, waarvan de reikwijdte is beperkt tot een onderzoek naar dumping, met betrekking tot de invoer van tafel- en keukengerei van keramiek van oorsprong uit de Volksrepubliek China. Zij heeft daartoe een bericht van opening gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ⁽⁸⁾ (“het bericht van opening”).
- (9) De Commissie heeft het onderzoek geopend naar aanleiding van een verzoek om een tot dumping beperkt nieuw onderzoek dat op 17 oktober 2024 was ingediend door Cerame Unie/The European Federation of Ceramic Table and Ornamentalware (FEPF) (“Cerame Unie” of “de indiener van het verzoek”). Het verzoek werd ingediend namens de bedrijfstak van de Unie voor tafel- en keukengerei van keramiek in de zin van artikel 5, lid 4, van de basisverordening. Het bij het verzoek gevoegde bewijsmateriaal over dumping en over de blijvende aard van de gewijzigde omstandigheden werd voldoende geacht om een onderzoek te openen.
- (10) Na de mededeling van de definitieve bevindingen verzocht de niet-verbonden importeur Holst Porzellan GmbH om beëindiging van de procedure, aangezien het onderzoek was gebaseerd op een verzoek van 17 oktober 2024, terwijl er volgens de onderneming geen verzoek met die datum beschikbaar was in het dossier voor inzage door belanghebbenden.
- (11) De Commissie verduidelijkte dat in het bericht van opening werd verwezen naar het verzoek dat was ingediend en ontvangen op 16 oktober 2024 en dat bijgevolg, wat de praktijk van de Commissie en artikel 5, lid 1, van de basisverordening betreft, werd geacht de volgende dag te zijn ingediend. De niet-vertrouwelijke versie van het verzoek werd ook beschikbaar gesteld in het dossier voor inzage door belanghebbenden, die 37 dagen de tijd kregen om opmerkingen te maken ⁽⁹⁾.

⁽⁵⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1198 van de Commissie van 12 juli 2019 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op tafel- en keukengerei van keramiek van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 (PB L 189 van 15.7.2019, blz. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/1198/oj), laatstelijk gewijzigd bij Uitvoeringsverordening (EU) 2020/571 van de Commissie van 24 april 2020 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1198 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op tafel- en keukengerei van keramiek van oorsprong uit de Volksrepubliek China, zoals gewijzigd bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2131, en tot terugbetaling van geïnde rechten (PB L 132 van 27.4.2020, blz. 7), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/571/oj.

⁽⁶⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2131 van de Commissie van 28 november 2019 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1198 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op tafel- en keukengerei van keramiek van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 321 van 12.12.2019, blz. 139, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/2131/oj).

⁽⁷⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1981 van de Commissie van 7 oktober 2025 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op tafel- en keukengerei van keramiek van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L, 2025/1981, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1981/oj).

⁽⁸⁾ PB C, C/2024/7456, 19.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/7456/oj>.

⁽⁹⁾ Zie de opmerking bij het dossier over de niet-vertrouwelijke versie (Sn t25.002029).

- (12) Holst Porzellan voerde aan dat een aanzienlijk aantal van de door Cerame Unie vermelde ondersteunende producenten in de Unie niet betrokken is bij het betrokken product of geen gevolgen ondervindt van de invoer uit de VRC. Daarnaast verzocht de importeur om de volledige lijst van fabrikanten die het verzoek steunden.
- (13) Host Porzellan heeft voor dit argument geen bewijsmateriaal verstrekt. Het verzoek werd op 17 oktober 2024 ingediend door de indiener van het verzoek namens de bedrijfstak van de Unie voor tafel- en keukengerei van keramiek. Overeenkomstig artikel 5, lid 4, van de basisverordening wordt een onderzoek geopend wanneer de producenten in de Unie die de klacht uitdrukkelijk steunen, meer dan 25 % van de totale productie van het soortgelijke product door de bedrijfstak van de Unie vertegenwoordigen. Aangezien Cerame Unie naar schatting meer dan 37 % van de totale productie van de bedrijfstak van de Unie vertegenwoordigt, was aan deze voorwaarde voldaan; het argument werd derhalve afgewezen.

1.3. Tijdvak van het nieuwe onderzoek

- (14) Het dumpingonderzoek had betrekking op de periode van 1 juli 2023 tot en met 30 juni 2024 ("het tijdvak van het nieuwe onderzoek").

1.4. Belanghebbenden

- (15) In het bericht van opening heeft de Commissie belanghebbenden uitgenodigd contact met haar op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Daarnaast heeft de Commissie de haar bekende producenten-exporteurs, handelaren, de Chinese autoriteiten, de haar bekende importeurs specifiek in kennis gesteld van de opening van het onderzoek en hen uitgenodigd mee te werken.
- (16) De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld hun opmerkingen over de opening van het onderzoek kenbaar te maken en een aanvraag in te dienen voor een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures.

1.5. Samenstelling van de steekproeven

1.5.1. Steekproef van producenten-exporteurs in de VRC

- (17) In het bericht van opening deelde de Commissie mee dat zij mogelijk een steekproef van de belanghebbenden zou samenstellen in overeenstemming met artikel 17 van de basisverordening.
- (18) Om te beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze samen te stellen, heeft de Commissie alle producenten-exporteurs in de Volksrepubliek China verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. Bovendien heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de Volksrepubliek China bij de Europese Unie gevraagd eventuele andere producenten-exporteurs die in deelname aan het onderzoek geïnteresseerd konden zijn, op te sporen en/of contact met hen op te nemen.
- (19) 567 producenten-exporteurs uit het betrokken land hebben de verlangde informatie verstrekt en ermee ingestemd in de steekproef te worden opgenomen. Deze meewerkende Chinese producenten-exporteurs vertegenwoordigden samen meer dan 80 % van de totale invoer uit de VRC in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.
- (20) Na bestudering van de door de Chinese producenten-exporteurs verstrekte informatie, besloot de Commissie overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening haar onderzoek tot een redelijk aantal producenten-exporteurs te beperken door middel van een steekproef. Op 21 februari 2025 heeft de Commissie voorlopig een steekproef samengesteld van twee groepen producenten-exporteurs op basis van grootste verkoopvolume aan de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek⁽¹⁰⁾. De twee in de steekproef opgenomen groepen vertegenwoordigden meer dan 10 % van de geraamde totale hoeveelheid tafel- en keukengerei van keramiek die in het tijdvak van het nieuwe onderzoek uit de VRC naar de Unie werd uitgevoerd.
- (21) Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening zijn alle bekende betrokken producenten-exporteurs en de autoriteiten van het betrokken land geraadpleegd over de samenstelling van de steekproef. De Commissie heeft opmerkingen ontvangen van de indiener van het verzoek en van een van de producenten-exporteurs die in de voorlopige steekproef waren opgenomen.

⁽¹⁰⁾ Mededeling in het dossier van 21 februari 2025, onder nummer t25.002338 (beschikbaar in het niet-vertrouwelijke dossier).

- (22) Cerame Unie wees erop dat zij geen opmerkingen kon maken over de keuze van Hunan Hualian China Industry en Hunan Hualian Ebillion China Industry ("de Hunan Hualian-groep") wegens weglatingen in de niet-vertrouwelijke versie. Cerame Unie wees ook op verschillen tussen het antwoord van één producent-exporteur op het steekproefformulier en de indiening van zijn steekproefformulier in het laatste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen. Cerame Unie stelde dat de onderneming mogelijk vrijwillig verkoop heeft weggelaten om niet in de steekproef te worden opgenomen en drong er bij de Commissie op aan opheldering over de situatie te verschaffen.
- (23) De Commissie heeft de opmerkingen van Hunan Hualian China Industry en Hunan Hualian Ebillion China Industry onderzocht en de ondernemingen verzocht een geactualiseerde niet-vertrouwelijke versie te verstrekken, die vervolgens aan het niet-vertrouwelijke dossier is toegevoegd⁽¹¹⁾. Met betrekking tot de producent-exporteur met vermeende inconsistente opmerkingen heeft de Commissie het in het steekproefformulier opgegeven volume van de uitvoer naar de EU getoetst aan de onder de aanvullende Taric-code van de onderneming geregistreerde volumes, en heeft zij vastgesteld dat, hoewel er inderdaad verschillen waren tussen de twee cijfers, het gecorrigeerde volume van de uitvoer naar de EU nog steeds te laag zou zijn geweest om de onderneming onder de grootste producenten-exporteurs te plaatsen en dus in de steekproef op te nemen. De correctie had derhalve geen gevolgen voor het besluit om de onderneming niet in de steekproef op te nemen.
- (24) Een van de groepen die in de voorlopige steekproef waren opgenomen, de Fun Lin Wah-groep, diende opmerkingen in waarin werd verduidelijkt dat zij de verkoop aan niet-verbonden handelaren die naar de EU uitvoerden, als hun eigen verkoop in de EU had opgenomen en geen medewerking van die niet-verbonden handelaren kon garanderen.
- (25) Op 13 mei 2025 heeft de Commissie de belanghebbenden in een mededeling in het dossier meegedeeld dat zij, naar aanleiding van de opmerkingen die zij overeenkomstig punt 5.3 van het bericht van opening over de voorlopige steekproef had ontvangen, haar eerder samengestelde voorlopige steekproef van producenten-exporteurs had gewijzigd om er één extra groep onder de naam Hunan Huazhi-groep in op te nemen. Er zijn verder geen opmerkingen ontvangen. Op 21 mei 2025 heeft de Commissie de definitieve steekproef⁽¹²⁾ bevestigd van producenten-exporteurs waarvan de uitvoer meer dan 12 % vertegenwoordigde van de opgegeven hoeveelheid die in het tijdvak van het nieuwe onderzoek door de meewerkende producenten-exporteurs naar de Europese Unie was uitgevoerd. Er werden geen opmerkingen ontvangen.
- (26) Na de mededeling van feiten en overwegingen voerde een van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs, de Hunan Huazhi-groep, aan dat de mate van medewerking weliswaar hoog was en tijdens het OT meer dan 80 % van alle invoer van tafel- en keukengerei van keramiek vertegenwoordigde, maar dat de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek slechts goed waren voor 12 % van de geschatte invoer in de Unie. Aangezien de steekproef volgens deze producent-exporteur niet representatief was, kunnen de conclusies die tijdens de controle van de in de steekproef opgenomen ondernemingen zijn getrokken, niet tot de rest van de bedrijfstak worden uitgebreid.
- (27) De importeur Holst Porzellan bekritiseerde de samenstelling van de steekproef en achtte deze niet representatief in vergelijking met het totale aantal producenten van tafelgerei van keramiek in de VRC en de variatie tussen de individuele dumpingmarges die van toepassing waren op de groepen. Een andere niet-verbonden importeur, Josef Mäser GmbH, maakte bezwaar tegen de representativiteit van de steekproef met het argument dat alle producenten in dezelfde regio in de VRC gevestigd waren en de steekproef geen representatief geografisch evenwicht vertegenwoordigde.
- (28) De Commissie herinnerde eraan dat de steekproef overeenkomstig de bepalingen van de basisverordening was samengesteld. Gezien de versnippering van de markt was de Commissie van oordeel dat uitbreiding van de steekproef te belastend zou zijn geweest en geen significante verbeteringen op het gebied van de representativiteit zou hebben opgeleverd. Zo zou het opnemen van de eerstvolgende grote producent-exporteur van tafelgerei van keramiek de representativiteit van de steekproef met minder dan 2 procentpunten hebben doen toenemen. Wat de geografische spreiding betreft, deelde de Commissie Josef Mäser GmbH mee dat de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs in werkelijkheid in drie verschillende administratieve regio's gevestigd waren. Bovendien heeft de Commissie op 13 mei 2025 een mededeling in het dossier bekendgemaakt waarin zij de belanghebbenden in kennis stelde van de samenstelling van de definitieve steekproef van producenten-exporteurs, en werden naar aanleiding van die mededeling geen opmerkingen ontvangen. Deze argumenten werden derhalve afgewezen.
- 1.5.2. *Steekproef van importeurs*
- (29) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken.

⁽¹¹⁾ Document met nummer t25.008995.

⁽¹²⁾ Mededeling in het dossier van 21 mei 2025, onder nummer t25.005523 (beschikbaar in het niet-vertrouwelijke dossier).

- (30) Er hebben zich geen importeurs gemeld.
- (31) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerden verschillende importeurs aan dat zij niet in kennis waren gesteld van de opening van het onderzoek. Daarnaast stelden sommige van deze importeurs dat het ontbreken van een steekproef van importeurs negatieve gevolgen had gehad voor de uitkomst van het onderzoek.
- (32) In het bericht van opening heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht zich als belanghebbende te registreren en aan de steekproefprocedure deel te nemen. Maar zoals beschreven in overweging 30, heeft zich geen importeur gemeld en was een steekproef dus niet nodig.

1.5.3. *Individueel onderzoek*

- (33) Bij de opening van het onderzoek hebben 19 producenten-exporteurs in de VRC weliswaar belangstelling getoond om aan een individueel onderzoek te worden onderworpen, maar geen van die 19 ondernemingen heeft de vragenlijst voor de steekproef ingevuld. Derhalve werd geoordeeld dat geen enkele onderneming op grond van artikel 17, lid 3, van de basisverordening formeel om een individueel onderzoek had verzocht.

1.6. **Antwoorden op de vragenlijst en controlebezoeken**

- (34) De Commissie heeft de overheid van de Volksrepubliek China ("de Chinese overheid") een vragenlijst toegezonden betreffende het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening in de VRC. De Chinese overheid heeft geen enkel antwoord op de vragenlijst ingediend.
- (35) De Commissie heeft vragenlijsten toegezonden aan de drie groepen ondernemingen in de steekproef. Die vragenlijsten werden op de dag van de opening van het onderzoek ook ⁽¹³⁾ online beschikbaar gesteld.
- (36) De Commissie heeft alle gegevens verzameld en gecontroleerd die zij voor de bepaling van de hoogte van de dumping nodig achtte.
- (37) Krachtens artikel 16 van de basisverordening zijn controlebezoeken verricht bij de volgende ondernemingen:
- Fun Lin Wah-groep:
 - Fun Lin Wah Enterprise Limited, Hongkong
 - Rong Lin Wah Industrial, Shenzhen, China
 - Red Star Ceramics Limited, Yiyang, China
 - Hunan Hualian-groep:
 - Hunan Hualian Ebillion China Industry, Liling, China
 - Hunan Hualian China Industry, Liling, China
 - Hunan Huazhi-groep:
 - Hunan Huazhi Ceramic, Liling, China
 - Liling Leyi Home Trade, Liling, China.

⁽¹³⁾ <https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2767>.

2. ONDERZOCHT PRODUCT, BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT

2.1. Onderzocht product

- (38) Het onderzochte product is hetzelfde als vermeld in Uitvoeringsverordening (EU) 2017/1932 na een nieuw onderzoek van de productomschrijving dat op 12 april 2017 was geopend⁽¹⁴⁾, namelijk tafel- en keukengerei van keramiek, met uitzondering van keramische kruiden- of specerijmolens en hun keramische maalonderdelen, keramische koffiemolens, keramische messenslijpers, keramische slijpers, keramische keukeninstrumenten voor het snijden, malen, raspen, in plakken snijden, schrapen en schillen, en pizzastenen van cordieriet-keramiek van een soort die wordt gebruikt voor het bakken van pizza of brood ("het onderzochte product"), momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 6911 10 00, ex 6912 00 21, ex 6912 00 23, ex 6912 00 25 en ex 6912 00 29 (Taric-codes 6911 10 00 90, 6912 00 21 11, 6912 00 21 91, 6912 00 23 10, 6912 00 25 10 en 6912 00 29 10), van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("het betrokken product" of "tafel- en keukengerei van keramiek").
- (39) Tafel- en keukengerei van keramiek kan gemaakt zijn van porselein (met inbegrip van beenderporselein), gewoon aardewerk, gres, faience, fijn aardewerk of andere materialen. Het keramisch eindproduct is afhankelijk van de soort en de samenstelling van de belangrijkste grondstoffen, zoals klei, kaolien, veldspaat en kwarts.
- (40) Tafel- en keukengerei van keramiek wordt verhandeld in een grote verscheidenheid aan vormen, die zich in de loop van de tijd hebben ontwikkeld. Het wordt gebruikt in zeer uiteenlopende plaatsen, zoals huishoudens, hotels, restaurants en zorginstellingen en zijn hoofdzakelijk bedoeld om met levensmiddelen in contact te komen.
- (41) Na de mededeling van feiten en overwegingen hebben verschillende niet-verbonden importeurs zich gemeld met het verzoek om bepaalde producten van de maatregelen uit te sluiten, waaronder met sublimatie gecoate keramiek, met polyester gecoate keramische onafgewerkte producten voor sublimatiedruk en keramische onafgewerkte producten met een of meer verfoatings.
- (42) De Commissie herinnerde eraan dat het betrokken product in dit onderzoek hetzelfde product is als in de verordening tot instelling van de oorspronkelijke maatregelen, en dat de reikwijdte van het tussentijdse nieuwe onderzoek beperkt is tot het onderzoek naar dumping, zoals vermeld in punt 1 van het bericht van opening. Bovendien hebben de importeurs geen concreet bewijsmateriaal verstrekt, onder meer met betrekking tot de fysische, technische en chemische eigenschappen van de producten, om de uitsluiting ervan te rechtvaardigen. De verzoeken werden derhalve afgewezen.

2.2. Betrokken product

- (43) Het betrokken product in dit onderzoek is het onderzochte product van oorsprong uit de Volksrepubliek China, momenteel ingedeeld onder de GN-codes 6911 10 00, ex 6912 00 21, ex 6912 00 23, ex 6912 00 25 en ex 6912 00 29 (Taric-codes 6911 10 00 90, 6912 00 21 11, 6912 00 21 91, 6912 00 23 10, 6912 00 25 10 en 6912 00 29 10) ("het betrokken product").

2.3. Soortgelijk product

- (44) Zoals vastgesteld in het oorspronkelijke onderzoek en in de vorige nieuwe onderzoeken in verband met het vervallen van de maatregelen, is in dit tussentijdse nieuwe onderzoek bevestigd dat de volgende producten dezelfde fysische en chemische basiskenmerken hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:
- het betrokken product bij uitvoer naar de Unie;
 - het onderzochte product dat in de VRC wordt geproduceerd en aldaar op de binnenlandse markt wordt verkocht, en
 - het onderzochte product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt geproduceerd en aldaar wordt verkocht.
- (45) De Commissie heeft in dit stadium geconcludeerd dat die producten derhalve soortgelijke producten zijn in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

⁽¹⁴⁾ Bericht van opening van een gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek van de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van keuken- en tafelgerei van keramische stoffen van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C 117 van 12.4.2017, blz. 12).

3. DUMPING

- (46) Na de mededeling van de definitieve bevindingen heeft de Commissie opmerkingen over de berekening van de dumpingmarge ontvangen van de indiener van het verzoek, de drie in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs, de Chinese Kamer van Koophandel voor de in- en uitvoer van lichte industriële producten en ambachten ("CCCLA") en verschillende importeurs.
- (47) Er vonden hoorzittingen plaats met de Hunan Hualian-groep, POS Duitsland, Sayano Deutschland GmbH, Holst Porzellan GmbH, Josef Mäser GmbH en Ritzenhoff & Breker GmbH.

3.1. Procedure voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening

- (48) Aangezien er bij de opening van het onderzoek voldoende bewijsmateriaal beschikbaar was dat wees op het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening met betrekking tot de VRC, achtte de Commissie het passend om met betrekking tot de producenten-exporteurs uit dit land het onderzoek te openen uit hoofde van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.
- (49) Om de benodigde gegevens voor de mogelijke toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening te verzamelen, heeft de Commissie bijgevolg in het bericht van opening alle producenten-exporteurs in de VRC verzocht informatie over de basisproducten voor de productie van tafel- en keukengerei van keramische stoffen te verstrekken. 68 producenten-exporteurs hebben de desbetreffende informatie verstrekt.
- (50) Om de informatie te verkrijgen die zij voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis nodig achtte, heeft de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden. Bovendien heeft de Commissie in punt 5.2 van het bericht van opening alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van dat bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijsmateriaal te verstrekken ten aanzien van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.
- (51) De Chinese overheid reageerde niet binnen de daarvoor gestelde termijn op de vragenlijst, en diende evenmin opmerkingen in over de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Vervolgens heeft de Commissie de Chinese overheid ervan in kennis gesteld dat zij overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening de beschikbare gegevens zou gebruiken om de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de VRC vast te stellen. Er werden geen opmerkingen ontvangen.
- (52) In punt 5.3.2 van het bericht van opening heeft de Commissie ook vermeld dat Turkije, gezien het beschikbare bewijsmateriaal, kan worden beschouwd als passend representatief land in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening voor de vaststelling van de normale waarde aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks. De Commissie merkte verder op dat zij andere mogelijk passende representatieve landen zou onderzoeken overeenkomstig de criteria als bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening.
- (53) Op 6 juni 2025 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een mededeling ("de eerste mededeling") op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen. In die mededeling heeft de Commissie een lijst verstrekt van productiefactoren, zoals grondstoffen, arbeid en energie, die bij de productie van tafel- en keukengerei van keramiek een rol spelen. Daarnaast heeft de Commissie op basis van de criteria voor de keuze van niet-verstoorde prijzen of benchmarks mogelijke representatieve landen aangewezen, namelijk Brazilië, Thailand en Turkije, en kwam zij tot de conclusie dat zij op basis van een voorlopige beoordeling van de beschikbare gegevens (samengevat in de overwegingen 77 tot en met 101) voornemens was Turkije als passend representatief land te gebruiken. De Commissie heeft opmerkingen ontvangen van de indiener van het verzoek en van een van de in de steekproef opgenomen producent-exporteurs. Hieronder wordt nader ingegaan op alle opmerkingen.
- (54) Op 18 augustus 2025 heeft de Commissie door middel van een tweede mededeling ("de tweede mededeling") aan de belanghebbenden bevestigd welke relevante bronnen zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen, met Turkije als het representatieve land. De Commissie heeft opmerkingen ontvangen van de indiener van het verzoek en van één producent-exporteur. Hieronder wordt nader ingegaan op alle opmerkingen.

3.2. Normale waarde

- (55) Artikel 2, lid 1, van de basisverordening bepaalt het volgende: "De normale waarde is normaal gebaseerd op de prijzen die door onafhankelijke afnemers in het land van uitvoer in het kader van normale handelstransacties worden betaald of dienen te worden betaald".

- (56) Artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening bepaalt evenwel: “Wanneer [...] wordt vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van punt b) in het land van uitvoer niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, wordt de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoord prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen”, en deze normale waarde “omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst” (voor “administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten” wordt hierna de afkorting “VAA-kosten” gebruikt).
- (57) Zoals hieronder nader wordt toegelicht, heeft de Commissie in dit onderzoek geconcludeerd dat het op basis van het beschikbare bewijsmateriaal en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid en de producenten-exporteurs, juist was artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

3.2.1. Bestaan van verstoringen van betekenis

- (58) De Commissie heeft het bewijsmateriaal in het dossier onderzocht om na te gaan of er sprake is van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening in de VRC die de binnenlandse prijzen en kosten in dat land ongeschikt maken om te worden gebruikt. Die analyse had betrekking op de volgende bewijselementen betreffende de verschillende criteria die relevant zijn voor de vaststelling van verstoringen van betekenis.
- (59) Ten eerste bevatte het bewijsmateriaal in het verzoek de volgende elementen die wezen op het bestaan van verstoringen van betekenis.
- (60) De indiener van het verzoek onderstreepte in het verzoek het bestaan van sectoroverschrijdende systemische verstoringen in de VRC en analyseerde gevallen van overheidsingrijpen in diverse lagen van de economie, in het bijzonder in de keramieksector en de markt van tafel- en keukengerei.
- (61) In het verzoek werd verder aangevoerd dat de Chinese keramieksector, met inbegrip van de markt van het onderzochte product, wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de Chinese autoriteiten, waarover deze zeggenschap hebben of waarop deze beleidstoezicht uitoefenen. In dit verband wees de indiener van het verzoek op de inmenging van de Chinese overheid in de economie via nauwe banden tussen de Chinese Communistische Partij (“de CCP”) en entiteiten uit zowel de publieke als de private sector en stelde de indiener van het verzoek dat de beleidsdoelen van de Chinese overheid door middel van diverse maatregelen worden verwezenlijkt, onder meer in de vorm van de nationale economische plannen.
- (62) In het verzoek werd met name gewezen op het ontwikkelingsplan voor de lichte industrie van de VRC voor de jaren 2016-2020 en de bijbehorende leidende adviezen om de optimale ontwikkeling van de lichte industrie te stimuleren van 2022, die erop gericht zijn de fiscale en financiële steunmaatregelen voor de sector te versterken en te verbeteren, en die lokale overheden moeten aanmoedigen om de gestelde doelen voor de sector na te streven, ook op provinciaal en gemeentelijk niveau⁽¹⁵⁾. De indiener van het verzoek merkte op dat de keramische industrie belangrijk is binnen de lichte Chinese industrie en dat deze dan ook continu onder beleidstoezicht van de Chinese overheid staat en daardoor wordt aangestuurd om ervoor te zorgen dat deze plannen worden gevolgd. Het werkplan voor de gestage groei van de lichte industrie (2023-2024), waaronder ook de keramieksector valt, is nog een voorbeeld van een beleidsdocument dat de Chinese overheid heeft opgesteld om de werking van de sector te sturen. In dat plan wordt beschreven dat dit wordt gedaan in de vorm van “krachtigere maatregelen [...] die het momentum van de groei moeten versnellen, de economische structuur moeten verbeteren en het verdere herstel van de economie moeten stimuleren”⁽¹⁶⁾.
- (63) In het verzoek werd er eveneens op gewezen dat de staat zich dankzij deze inmenging in bedrijven kan bemoeien met de prijzen en kosten van het onderzochte product. De indiener van het verzoek herhaalde de conclusies van de Commissie in het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, met name wat betreft de aanhoudende Chinese inmenging door in zowel staatsbedrijven als particuliere ondernemingen cellen van de CCP in te stellen. De indiener verwees naar de aanwezigheid van de CCP in ondernemingen als de Great Wall-groep en Guangdong Sitong, waar leden van de CCP leidinggevende functies vervullen. In het verzoek werd ook nog gewezen op het feit dat grondstoffen voor keramiek zijn opgenomen in provinciale plannen, zoals het totaalplan voor minerale hulpbronnen van de provincie Jiangxi (2016-2020) en het provinciale masterplan voor minerale hulpbronnen van de provincie Guangdong (2021-2025).
- (64) Bovendien onderstreepte de indiener van het verzoek het bestaan van discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden. Hij wees op de bevindingen van eerdere antidumpingonderzoeken, waarbij de Commissie had vastgesteld dat middelen werden toegewezen aan sectoren die als strategisch of anderszins economisch belangrijk waren bestempeld, waaronder de keramieksector. Hij bracht in herinnering dat de Chinese overheid een “strategie voor de ontwikkeling van industriële clusters” volgde teneinde in strategische

⁽¹⁵⁾ Staatsraad van China — Leidende adviezen van vijf ministeries om de optimale ontwikkeling van de lichte industrie te stimuleren; te raadplegen via: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-06/19/content_5696665.htm (geraadpleegd op 16 oktober 2025).

⁽¹⁶⁾ Ministerie van Industrie en Informatietechnologie — Interpretatie van het werkplan voor de gestage groei van de lichte industrie (2023-2024); te raadplegen via: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202307/content_6895224.htm (geraadpleegd op 16 oktober 2025).

infrastructuur en gespecialiseerde faciliteiten te voorzien. De indiener van het verzoek concludeerde dan ook dat de Chinese staat middelen aan de Chinese keramieksector toewijst terwijl ondernemingen zich aan het staatsbeleid moeten houden, wat een weerslag heeft op de vrije marktwerking in deze sector. In het verzoek werd ook het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving binnen de keramieksector en in de markt van het onderzochte product onderzocht. De indiener van het verzoek wees op de belangrijke rol van de Chinese overheid in insolventieprocedures, waaronder het feit dat Chinese rechtbanken ondergeschikt zijn aan de overheid bij de beslissing of aanvragen van ondernemingen worden gehonoreerd of afgewezen. Wat de eigendomswetgeving in de VRC betreft gaf de indiener van het verzoek aan dat alle grond staatseigendom is en de toewijzing daarvan dus uitsluitend van de Chinese overheid afhangt. De indiener van het verzoek wees ook nogmaals op de bevindingen van het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, waarbij de Commissie vaststelde dat er weliswaar wettelijke bepalingen voor de transparante toewijzing van grondgebruik bestaan, maar dat deze regelmatig niet worden geëerbiedigd.

- (65) Tot slot werd in het verzoek onderstreept dat de loonkosten in de VRC verstoord zijn, in het bijzonder in de keramieksector en in de markt van het onderzochte product. Dergelijke verstoringen waren reeds vastgesteld in het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, en de indiener van het verzoek vond geen bewijs dat de sector voor tafel- en keukengerei gevrijwaard is van verstoringen van loonkosten.
- (66) Ten tweede heeft de Commissie in een recent onderzoek betreffende de keramieksector in de VRC ⁽¹⁷⁾ vastgesteld dat er sprake was van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening. In dit onderzoek heeft de Commissie vastgesteld dat er in de VRC sprake is van aanzienlijk overheidsingrijpen, wat leidt tot een verstoring van de doeltreffende toewijzing van middelen volgens marktbeginselen ⁽¹⁸⁾. De Commissie heeft met name geconcludeerd dat de Chinese overheid niet alleen nog steeds een aanzienlijk deel van de keramieksector in handen heeft in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening ⁽¹⁹⁾, maar dat zij zich ook in de prijzen en kosten kan mengen via overheidsaanwezigheid in bedrijven in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje, van de basisverordening ⁽²⁰⁾. De Commissie heeft verder vastgesteld dat de aanwezigheid van de staat op de financiële markten en het ingrijpen door de staat op die markten, alsmede bij de levering van grondstoffen en basisproducten, een aanvullend verstrend effect hebben op de markt. Sterker nog, het planningssysteem in de VRC leidt er over de gehele linie toe dat er middelen worden toegewezen aan sectoren die door de Chinese overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, in plaats van dat de allocatie plaatsvindt in overeenstemming met marktkrachten ⁽²¹⁾. Bovendien heeft de Commissie geconcludeerd dat de Chinese faillissements- en eigendomswetgeving niet naar behoren functioneert in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening, en dus verstoringen veroorzaakt, met name wanneer in de VRC insolvente ondernemingen op de been worden gehouden en grondgebruiksrechten worden toegewezen ⁽²²⁾. In dezelfde geest stelde de Commissie vast dat er sprake was van verstoringen van de loonkosten in de keramieksector in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening ⁽²³⁾, alsmede van verstoringen op de financiële markten in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening, met name wat de toegang tot kapitaal voor ondernemingen in de VRC betreft ⁽²⁴⁾.
- (67) Ten derde heeft de Commissie in het meest recente nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen betreffende het onderzochte product ⁽²⁵⁾ geconcludeerd dat er sprake was van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening. De Commissie is niets bekend van grote structurele veranderingen in de VRC in het algemeen en/of in de desbetreffende sector in het bijzonder die aan die conclusie zouden kunnen afdoen.
- (68) Ten vierde wees aanvullend bewijsmateriaal uit het op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt c), van de basisverordening door de Commissie opgestelde verslag over verstoringen van betekenis in de economie van de Volksrepubliek China ("het verslag") ⁽²⁶⁾ ook op het bestaan van verstoringen van betekenis in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.
- (69) Ten vijfde hebben noch de Chinese overheid, noch de producenten-exporteurs in het kader van het onderhavige onderzoek bewijsmateriaal of argumenten van het gedeelte aangedragen.

⁽¹⁷⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2024/493 van de Commissie van 12 februari 2024 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op keramische tegels van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L, 2024/493, 13.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/493/oj).

⁽¹⁸⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2024/493, overwegingen 99-137.

⁽¹⁹⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2024/493, overweging 104.

⁽²⁰⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2024/493, overweging 135.

⁽²¹⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2024/493, overweging 108.

⁽²²⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2024/493 van de Commissie, 127.

⁽²³⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2024/493 van de Commissie, 128.

⁽²⁴⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2024/493 van de Commissie, 129.

⁽²⁵⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1981.

⁽²⁶⁾ Werkdocument van de diensten van de Commissie, "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations", 10 april 2024, SWD(2024) 91 final.

- (70) Gezien het bovenstaande is uit het beschikbare bewijsmateriaal gebleken dat de prijzen en kosten van het onderzochte product, waaronder de kosten van grondstoffen, energie en arbeid, niet door vrije marktwerking tot stand zijn gekomen omdat zij worden beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, zoals blijkt uit de daadwerkelijke of mogelijke gevolgen van een of meer van de daarin genoemde relevante factoren. Op grond daarvan is de Commissie tot de conclusie gekomen dat het in dit geval niet passend is om voor de vaststelling van de normale waarde gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten. Bijgevolg heeft de Commissie de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen, dat wil zeggen in dit geval aan de hand van de overeenkomstige productie- en verkoopkosten in een passend representatief land in overeenstemming met artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

3.2.2. *Representatief land*

- (71) De keuze van het representatieve land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening werd gebaseerd op de volgende criteria:
- Een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Hiervoor heeft de Commissie landen gekozen met een bruto nationaal inkomen per inwoner dat volgens de databank van de Wereldbank ⁽²⁷⁾ vergelijkbaar is met dat van de VRC;
 - Vervaardiging van het onderzochte product in dat land;
 - Aanwezigheid van relevante onmiddellijk beschikbare gegevens in het representatieve land;
 - Wanneer er sprake was van meer dan één mogelijk representatief land, werd in voorkomend geval de voorkeur gegeven aan het land met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.
- (72) Zoals toegelicht in de overwegingen 53 en 54, heeft de Commissie in het dossier twee mededelingen aangaande de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde bekendgemaakt: de eerste mededeling over de productiefactoren van 6 juni 2025 en de tweede mededeling over de productiefactoren van 19 augustus 2025. In deze mededelingen werden de feiten en het bewijsmateriaal beschreven die aan de relevante criteria ten grondslag liggen en werd ingegaan op de opmerkingen die van de partijen over deze elementen en de relevante bronnen waren ontvangen. In beide mededelingen over de productiefactoren heeft de Commissie de belanghebbenden in kennis gesteld van haar voornemen om Turkije in het onderhavige geval als een passend representatief land aan te merken indien het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening zou worden bevestigd.

3.2.3. *Een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC*

- (73) In de eerste mededeling over de productiefactoren heeft de Commissie Brazilië, Thailand en Turkije aangemerkt als landen die volgens de Wereldbank een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling hebben als de VRC, d.w.z. dat zij door de Wereldbank op basis van het bruto nationaal inkomen elk als “hogermiddeninkomensland” zijn ingedeeld, waarvan bekend is dat het onderzochte product daar wordt geproduceerd.
- (74) Er zijn geen opmerkingen ontvangen over de in die mededeling genoemde selectie van landen.

3.2.4. *Aanwezigheid van relevante onmiddellijk beschikbare gegevens in het representatieve land*

- (75) In de eerste mededeling heeft de Commissie de invoer van de belangrijkste productiefactoren van oorsprong uit de Volksrepubliek China in elk van de potentieel representatieve landen tijdens het onderzoekstijdvak onderzocht. De invoer uit de VRC maakte een aanzienlijk deel uit van de invoer van Thailand (ongeveer 36 % van de totale invoer), terwijl de invoer uit de VRC in Brazilië en Turkije verwaarloosbaar was.
- (76) De Commissie was van oordeel dat Thailand, vanwege zijn aandeel in de Chinese invoer, niet als representatief land in vergelijking met Brazilië en Turkije mocht worden beschouwd.

⁽²⁷⁾ World Bank Open Data — Upper Middle Income (<https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income>).

- (77) Bij de analyse van de invoer uit de rest van de wereld bleek dat qua werkelijk invoervolume Turkije elf keer zoveel kaolien (in hoeveelheid de belangrijkste grondstof) en twee keer zoveel pigmenten uit de rest van de wereld invoert ten opzichte van Brazilië. De invoer van zinkoxide lag in Brazilië zeven keer hoger dan in Turkije.
- (78) Brazilië voerde in vergelijking met Turkije aanzienlijk minder kaolien in, de belangrijkste grondstof in termen van hoeveelheid, en had bovendien voor andere GS-codes een groter aandeel in de invoer uit de VRC. Daarom heeft de Commissie voorlopig geconcludeerd dat de Turkse invoer in aanmerking moet worden genomen voor de vaststelling van de waarden van de productiefactoren.
- (79) Bovendien heeft de Commissie de belanghebbenden in de eerste mededeling meegedeeld dat zij de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") en de winst zou vaststellen op basis van de beschikbare informatie over Kütahya Porselen Sanayi A.S. ("Kütahya Porselen"), de Turkse producent van het onderzochte product.
- (80) De Hunan Hualian-groep diende opmerkingen in over de keuze van het passende representatieve land en over de keuze van Kütahya Porselen als bron voor de VAA-kosten en winst.
- (81) Met betrekking tot het besluit van de Commissie om Thailand niet als representatief land te beschouwen vanwege zijn grote aandeel in de invoer uit de VRC, voerde de Hunan Hualian-groep aan dat het hoge aandeel van de uit de VRC in Thailand ingevoerde grondstoffen, dat 36,3 % bedroeg, niet volstond om aan te tonen dat de benchmarkprijzen verstoord waren, en wees zij erop dat de prijzen bij invoer in Thailand voor het grootste deel hoger waren dan die in Turkije.
- (82) Bovendien voerde de Hunan Hualian-groep aan dat Turkije niet als een passend representatief land had mogen worden beschouwd vanwege zijn uitzonderlijke economische situatie en hoge inflatie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Volgens deze argumenten verstoorde de hoge inflatie de benchmarkprijzen en beïnvloedde zij de nauwkeurige weergave van financiële informatie volgens de internationale boekhoudnormen voor economieën met inflatie (International Accounting Standards — "IAS 29" ⁽²⁸⁾). Daarnaast voerde de Hunan Hualian-groep aan dat de verhoging van het minimumloon in Turkije vóór het tijdvak van het nieuwe onderzoek de loonkosten verstoorde, waardoor deze niet representatief waren.
- (83) De Commissie merkte op dat de prijzen bij invoer in Turkije in overeenstemming waren met de prijzen bij invoer in Brazilië en Thailand, en verwierp het argument dat de benchmarks niet representatief waren. De Commissie wees er ook op dat de correctie van de financiële informatie volgens IAS 29 in overeenstemming is met de algemene economische praktijk en dat, volgens de door de Hunan Hualian-groep verstrekte bronnen, de verhoging van het minimumloon bedoeld was om de loonkosten te herstellen tot het niveau dat in verhouding zou staan tot het niveau van de algemene economische ontwikkeling in het land. De argumenten werden derhalve afgewezen.
- (84) De Hunan Hualian-groep stelde ook Thailand voor als het meest passende representatieve land, en verstrekte bronnen van financiële informatie van verschillende producenten van tafel- en keukengerei van keramiek in Thailand.
- (85) De Commissie heeft de beschikbaarheid en representativiteit van de informatie over de Thaise bedrijfstak onderzocht en vastgesteld dat de door de Hunan Hualian-groep naar voren gebrachte bronnen van financiële informatie en alle andere door de Commissie geraadpleegde bronnen veel minder gedetailleerd en volledig waren dan de beschikbare informatie voor Kütahya Porselen. De voor de Thaise bedrijfstak beschikbare financiële informatie was beperkt tot enkele financiële basisgegevens, terwijl voor Kütahya Porselen de openbaar beschikbare informatie de volledige jaarrekening omvatte. De Commissie heeft vastgesteld dat hetzelfde gold voor de informatiebronnen over loonkosten. Daarom heeft de Commissie geconcludeerd dat Turkije geschikter was als passend representatief land in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening en heeft zij Thailand daarom afgewezen.
- (86) Tot slot betwistte de Hunan Hualian-groep de keuze van de Commissie om de berekening van de VAA-kosten en winst te baseren op de openbaar gemaakte financiële boekhouding van Kütahya Porselen, op grond van het feit dat berekeningen op basis van de boekhouding van één enkele onderneming de specifieke kenmerken van de geselecteerde onderneming zouden weerspiegelen die mogelijk niet op de gehele markt van toepassing zijn. In dit verband voerde de Hunan Hualian-groep aan dat de geselecteerde onderneming hoogwaardige decoratieve voorwerpen vervaardigt die niet onder de productomschrijving van het onderzochte product vallen, en hoge financiële kosten had gemaakt, en stelde zij dat haar VAA-kosten en winstmarges daardoor abnormaal hoog

⁽²⁸⁾ IAS 29 — Financiële verslaglegging in economieën met hyperinflatie — biedt leidraden voor ondernemingen die actief zijn in economieën met hyperinflatie. De standaard vereist dat jaarrekeningen worden aangepast om rekening te houden met veranderingen in de algemene koopkracht van de lokale valuta, aangezien historische gegevens in dergelijke omgevingen misleidend kunnen worden.

waren. Daarom achtte de Hunan Hualian-groep het redelijker om de benchmarks voor de VAA-kosten en winst vast te stellen op basis van openbare gegevens van de Turkse overheid voor de bredere sector (NACE C234). Tot slot verzocht de Hunan Hualian-groep om de lasten van provisies in mindering te brengen op de totale VAA-kosten om de VAA-kostenratio af fabriek beter te benaderen.

- (87) De Commissie heeft het argument onderzocht en is tot de conclusie gekomen dat er geen bewijsmateriaal was waaruit bleek dat de door Kütahya Porselen in de handel gebrachte decoratieve voorwerpen — die een klein deel van de catalogus van de onderneming uitmaakten — tot een hoger segment behoorden dan een deel van haar verkoop van het onderzochte product. Daarnaast merkte de Commissie op dat de in de gecontroleerde verslagen van Kütahya Porselen gerapporteerde VAA-kosten en winst in overeenstemming waren met de door de Turkse overheid gerapporteerde niveaus van de bredere sector (NACE C234), die de Hunan Hualian-groep voorstelde als een geschikte alternatieve bron, ondanks het feit dat deze in het geheel geen gegevens voor 2024 bevatte en betrekking had op veel meer producten buiten de productomschrijving dan de productcatalogus van Kütahya Porselen ⁽²⁹⁾ ⁽³⁰⁾.
- (88) Bovendien heeft de onderneming niet aangetoond waarom de VAA-kosten en de winstmarge van Kütahya Porselen niet redelijk en niet verstoord waren. Tot slot heeft de Commissie geen reden gevonden waarom verkoopprovisies geen deel zouden uitmaken van de VAA-kosten af fabriek, aangezien zij geen verband houden met vervoers- of douanekosten. De argumenten werden derhalve afgewezen.
- (89) In het licht van bovenstaande overwegingen heeft de Commissie de belanghebbenden er met de tweede mededeling van op de hoogte gebracht dat zij voornemens is Turkije als passend representatief land en de onderneming Kütahya Porselen overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening te gebruiken om niet-verstoorde prijzen of benchmarks te verkrijgen voor de berekening van de normale waarde.
- (90) De belanghebbenden werd verzocht opmerkingen in te dienen over de geschiktheid van het land als representatief land en van de onderneming als producent in het representatieve land. De Commissie heeft opmerkingen ontvangen van de indiener van het verzoek en van de Hunan Hualian-groep. Hieronder wordt nader ingegaan op alle opmerkingen.
- (91) In haar opmerkingen over de tweede mededeling over productiefactoren drong de Hunan Hualian-groep aan op haar eerdere argumenten over de keuze van Kütahya Porselen als bron voor de VAA-kosten en winst en wees zij erop dat het aan de Commissie is om de geschiktheid van haar benchmarks te onderbouwen, en niet aan de partijen om de ontoreikendheid daarvan aan te tonen. De Hunan Hualian-groep wees ook op het verschil van tien procentpunten tussen de VAA-marge van Kütahya Porselen en die van de bredere sector en drong er verder op aan dat de gegevens voor de bredere sector moeten worden gebruikt. Daarnaast plaatste de Hunan Hualian-groep vraagtekens bij de overeenstemming van de rekeningnamen en de organisatiestructuur tussen de financiële administratie van de verschillende onderzochte perioden en verzocht zij om de cijfers onder “verzend-/vracht- en portokosten” ook in mindering te brengen op de berekening van de VAA-kosten.
- (92) De Commissie herhaalde dat zij het in beide mededelingen uiteengezette bewijsmateriaal toereikend achtte om de onmiddellijk beschikbare financiële administratie van Kütahya Porselen aan te houden als een geschikte informatiebron voor de berekening van redelijke en niet-verstoorde VAA-kosten en winstmarges. In feite vormen de opmerkingen van de Hunan Hualian-groep over de correcties die nodig zijn om de representativiteit van de berekening van de VAA-kosten te waarborgen een extra bewijs van de volledigheid en gedetailleerdheid van de administratie van Kütahya Porselen en van het belang van de granulariteit van gegevens, die niet kan worden geëvenaard door de gegevens over de bredere sector.
- (93) Met betrekking tot de overeenstemming van de rekeningnamen en de organisatiestructuur tussen de perioden erkende de Commissie dat Kütahya Porselen vanaf 2024 de structuur van zijn financiële verslaglegging lijkt te hebben gereorganiseerd. Het was echter niet inzichtelijk voor de Commissie hoe dit de ondernemingen had kunnen benadelen, aangezien zij de meest conservatieve cijfers heeft gebruikt om de billijkheid te waarborgen, net als voor de douanekosten voor 2024. Met betrekking tot het gebrek aan geregistreerde vrachtkosten in 2024 begrijpt de Commissie dat deze zijn opgenomen in de reguliere “verzendkosten”, wat verklaart waarom deze aanzienlijk hoger zijn dan in voorgaande perioden.

⁽²⁹⁾ Productcatalogus: <https://kurumsal.kutahyaporselen.com/tr/urunler>.

⁽³⁰⁾ NACE-categorie C234 omvat de volgende subcategorieën:

- C-2341 “Vervaardiging van huishoudelijk en sieradewerk”,
- C-2342 “Vervaardiging van sanitair adewerk”.

- (94) Wat de portokosten betreft, werd tijdens de controle met de in de steekproef opgenomen ondernemingen bevestigd dat het in de bedrijfstak gebruikelijk was om verzend- en portokosten te maken in verband met de verzending van monsters en promotiemateriaal, niet van het eigenlijke onderzochte product. Als zodanig was de Commissie van oordeel dat deze uitgaven terecht als onderdeel van de VAA-kosten werden beschouwd. De argumenten werden derhalve afgewezen.
- (95) De Hunan Hualian-groep herhaalde ook haar argument dat Turkije geen geschikt representatief land was. De Hunan Hualian-groep was van mening dat de Commissie zichzelf had tegengesproken door te stellen dat het baseren van benchmarks op invoerprijzen in internationale valuta (in dit geval CNY) het effect van inflatie op die benchmarks tot een minimum heeft beperkt, terwijl zij aanvoerde dat de relatie tussen wisselkoersen en inflatie niet lineair is. Daarnaast wees de Hunan Hualian-groep erop dat de benchmarkprijzen in de vijf jaar tussen het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen (afgerond in 2019) en het huidige onderzoek met meer dan 50 % waren gestegen. Volgens de Hunan Hualian-groep was deze stijging opvallend en ongerechtvaardigd. Tot slot benadrukte de Hunan Hualian-groep dat de verhoging van het minimumloon vóór het tijdvak van het nieuwe onderzoek een politieke maatregel was, die werd ingezet om verkiezingssteun te verkrijgen en een rechtstreeks en onmiddellijk effect had op de lonen in het hele land.
- (96) De Hunan Hualian-groep benadrukte ook haar eerdere argument dat Thailand een passender representatief land is op basis van de beschikbaarheid van financiële informatie voor 2023 en 2024 voor verschillende producenten, die de Hunan Hualian-groep representatiever acht dan de keuze van de Commissie voor Kütahya Porselen. Daarnaast voerde de Hunan Hualian-groep aan dat de Commissie in eerdere onderzoeken de benchmarks voor de loonkosten in Thailand heeft berekend en deze toen voldoende gedetailleerd en betrouwbaar achtte.
- (97) Met betrekking tot de geschiktheid van Turkije als representatief land zag de Commissie geen strijdigheid tussen de twee argumenten en was zij van mening dat het feit dat het baseren van benchmarks op invoerprijzen uitgedrukt in internationale valuta het effect van inflatie in de binnenlandse valuta tot een minimum zal beperken, en het feit dat de relatie tussen wisselkoersen en inflatie niet lineair is, beide economisch coherent zijn.
- (98) Bovendien wees de indiener van het verzoek in zijn opmerkingen over de mededeling terecht op het feit dat de stijging van de benchmarkprijzen voor Brazilië tussen het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en het huidige onderzoek van een vergelijkbare omvang was als die van Turkije — en in sommige gevallen hoger was. Met name is de inflatie in Brazilië aanzienlijk lager dan in Turkije (ongeveer 4,5 % in het tijdvak van het nieuwe onderzoek ⁽³¹⁾), wat de conclusie van de Commissie dat de prijswijzigingen in de invoerbenchmarks niet door inflatie worden veroorzaakt, verder versterkt.
- (99) Voorts herinnerde de Commissie de Hunan Hualian-groep eraan dat volgens vaste rechtspraak van de rechterlijke instanties van de Unie administratieve praktijken uit het verleden niet kunnen worden gebruikt om de wettigheid van verordeningen tot instelling van antidumpingrechten te beoordelen ⁽³²⁾. Daarom worden praktijken uit het verleden in andere onderzoeken niet als een toereikend argument beschouwd. Hoewel de Commissie de betrouwbaarheid van de gegevens over de loonkosten en de financiële gegevens voor Thailand niet betwistte, was zij van mening dat de gegevens voor Turkije nauwkeuriger, betrouwbaarder en gedetailleerder zijn en een nauwkeurigere berekening van de relevante benchmarks voor het onderzochte product mogelijk maakten. In dat verband herhaalde de Commissie dat de bestaande gedetailleerde, sectorspecifieke, openbaar beschikbare informatie over loonkosten in Turkije duidelijk een geschiktere bron is dan de berekening van deze benchmark voor Thailand. Daarnaast was zij van mening dat gedetailleerde gecontroleerde financiële informatie die kan worden beperkt tot de exacte duur van het tijdvak van het nieuwe onderzoek ongetwijfeld een betere informatiebron is dan meer algemene informatie die een breder tijdsbestek buiten het tijdvak van het nieuwe onderzoek bestrijkt.

3.2.5. Niveau van sociale en milieubescherming

- (100) Aangezien was vastgesteld dat Turkije op grond van alle voornoemde factoren het enige passende representatieve land was, hoefde er op grond van alle voorgaande elementen geen beoordeling van het niveau van sociale en milieubescherming plaats te vinden overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, laatste zin, van de basisverordening.

⁽³¹⁾ World Economic Outlook (april 2025) — *Inflation rate, average consumer prices*.

⁽³²⁾ Bv. het arrest van 2 juli 2025, PT Permata Hijau Palm Oleo en PT Nubika Jaya/Europese Commissie, zaak T-187/23, ECLI:EU:T:2025:663, punt 95.

- (101) Gezien bovenstaande analyse werd geconcludeerd dat Turkije voldeed aan de in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening vermelde criteria om als passend representatief land te worden beschouwd.
- (102) Na de mededeling van de definitieve bevindingen herhaalden de CCCLA, de Fun Lin Wah-groep, de Hunan Hualian-groep, de Hunan Huazhi-groep en verschillende niet-verbonden importeurs de argumenten van de Hunan Hualian-groep na de hierboven genoemde eerste en de tweede mededeling. Deze partijen betwistten de methode van de Commissie voor de berekening van de dumpingmarges en voerden aan dat haar aanpak niet geldig was. De partijen wezen op twee belangrijke probleempunten: ten eerste de selectie van Turkije als representatief land, waarbij de hoge en aanhoudende inflatie en verstoorde loonkosten worden genoemd als factoren die de representativiteit ondermijnen, en ten tweede het gebruik van gegevens van Kütahya Porselen, een enkele onderneming die volgens een eigen bedrijfsmodel werkt, met het argument dat dit de betrouwbaarheid van de methode verder in het gedrang zou brengen.
- (103) De Commissie merkte op dat de partijen opnieuw kwamen met het argument dat Turkije buiten beschouwing moet worden gelaten omdat het land tijdens het onderzoekstijdvak te kampen had met hyperinflatie. De Commissie heeft echter vastgesteld dat de hyperinflatie beperkte gevolgen had voor de vaststelling van de benchmarks en concludeerde dat Turkije om de volgende redenen nog steeds een geschikt representatief land was:
- (104) Grondstoffen: deze waren gebaseerd op invoerwaarden die niet in Turkse lira waren uitgedrukt, waardoor zij intrinsiek werden afgeschermd tegen de devaluatie van de Turkse lira. De in overweging 102 genoemde belanghebbenden hebben niet uitgelegd hoe de vermeende inflatie en devaluatie deze waarden zodanig hadden beïnvloed dat zij ongeschikt waren geworden. Zoals uiteengezet in overweging 83, merkte de Commissie op dat de prijzen bij invoer in Turkije in overeenstemming waren met de prijzen bij invoer in Brazilië en Thailand. Daarom verwierp de Commissie het argument dat de benchmarks niet representatief waren.
- (105) VAA-kosten en winst: de VAA-kosten en de winstmarges worden uitgedrukt als percentages. Hyperinflatie beïnvloedt de absolute verkoopprijzen en kosten, maar heeft slechts een beperkt effect op de relatieve percentages die voor deze benchmarks worden gebruikt. Bovendien hebben de in overweging 102 genoemde belanghebbenden niet uitgelegd hoe de vermeende inflatie en devaluatie de gebruikte VAA-kosten en winstpercentages ongeschikt zouden maken.
- (106) Elektriciteits- en loonkosten: hoewel deze in de lokale valuta werden uitgedrukt, werd het effect van de inflatie tot een minimum beperkt door de aanzienlijke devaluatie van de Turkse lira ten opzichte van de yuan (met een factor drie tussen 2021 en het onderzoekstijdvak). Bovendien wees de Commissie erop dat, zoals kan worden vastgesteld in de vermelde bron voor de informatie over elektriciteit, de prijzen tijdens het OT zijn gedaald ten opzichte van de periode die daaraan onmiddellijk voorafging.
- (107) Wat betreft de keuze van Kütahya Porselen voor het bepalen van de VAA-kosten en de winstmarges, merkte de Commissie op dat er geen nieuw bewijsmateriaal werd ingediend dat de conclusies in de overwegingen 87 en 92 zou weerleggen. Het argument werd derhalve afgewezen.
- (108) Verder voerde de Hunan Huazhi-groep aan dat de Commissie de Turkse gegevens weliswaar heeft aangepast en rechtvaardigingen heeft verstrekt, maar dat zij kritieke methodologische lacunes onvoldoende heeft aangepakt: 1) er ontbrak een kwantitatieve analyse van de wijze waarop extreme inflatie boekhoudkundige verstoringen veroorzaakte; 2) er werd niet uitgelegd hoe de voorgestelde correcties deze systemische verstoringen doeltreffend zouden kunnen tegengaan of neutraliseren, en 3) er werd geen adequaat bewijs of een gevoeligheidsanalyse verstrekt om de uitvoerbaarheid, de beperkingen of de naleving van normen zoals IAS 29 voor boekhoudkundige correcties in economieën met een hoge inflatie te beoordelen.
- (109) De Commissie was van oordeel dat de methode grondig was uiteengezet in de eerste en tweede mededeling over de bronnen, die in het niet-vertrouwelijke dossier aan alle partijen ter beschikking waren gesteld en waarover Hunan Huazhi geen opmerkingen had ingediend. De Commissie wees erop dat zij naar aanleiding van een opmerking van Hunan Hualian een gedetailleerde beschrijving had gegeven van de methode die was gebruikt om de VAA-kosten en de winstmarges voor het OT te berekenen. Bovendien werd de door de Commissie gevolgde methode uiteengezet in bijlage III bij beide mededelingen, waarin was aangegeven en toegelicht welke correcties waren toegepast om de vergelijkbaarheid van de gegevens te waarborgen en systemische verstoringen tot een minimum te beperken.
- (110) De Commissie kwam tot de conclusie dat de verwijzing naar IAS 29 voor deze zaak irrelevant was. De reden hiervoor is dat IAS 29 specifiek betrekking heeft op de analyse van historische financiële gegevens in de context van hyperinflatie, terwijl de vaststelling van bepaalde benchmarks gebaseerd is op gegevens die afkomstig zijn uit een kort, beperkt tijdsbestek. Vanuit die optiek wees de Commissie het argument af, omdat het geen rekening hield met de reikwijdte of het doel van IAS 29.

- (111) De CCCLA, de Fun Lin Wah-groep, de Hunan Huazhi-groep en verschillende niet-verbonden importeurs voerden aan dat Thailand, zelfs met een hoog aandeel aan uit de VRC ingevoerde grondstoffen, stabielere economische omstandigheden en een representatievere marktdynamiek heeft en daarom een geschikter en geloofwaardiger alternatief voor de benchmarking zou zijn. Bovendien voerde de Hunan Huazhi-groep aan dat de invoer uit Thailand niet vanwege een gebrek aan representativiteit mag worden afgewezen, omdat de invoerprijzen van Thailand in overeenstemming blijven met de invoerprijzen van Turkije en Brazilië. Aangezien er tussen deze landen geen aanzienlijke prijsverschillen bestaan, moet Thailand — dat een gelijkwaardige of superieure mate van representativiteit biedt — de voorkeur krijgen boven Turkije als benchmark, aangezien het land niet wordt gekenmerkt door de systemische verstoringen (bv. hoge inflatie) die de betrouwbaarheid van Turkije ondermijnen. Het belangrijkste argument is dat bij vergelijkbare invoerprijzen de bredere geschiktheid van Thailand als representatief land (economisch stabiel, minder verstoord) logischerwijs zwaarder weegt dan de tekortkomingen van Turkije. Daarnaast bekritiseerde één importeur het feit dat Thailand alleen werd uitgesloten omdat een aanzienlijk deel van de grondstoffen afkomstig is uit de VRC.
- (112) Zoals vermeld in het antwoord op overweging 81, waarin het ging om een soortgelijk argument van de Hunan Hualian-groep met betrekking tot het besluit van de Commissie om Thailand af te wijzen op basis van het volume van zijn invoer uit de VRC, aanvaarde de Commissie dit argument. Maar zoals uiteengezet in overweging 85 werden de bronnen voor de informatie over de productiekosten en de financiële informatie echter beschouwd als van mindere kwaliteit dan die van Turkije, dat beschikte over gedetailleerdere gegevens die een meer representatieve analyse mogelijk maakten. Omdat in overweging 103 al was ingegaan op de argumenten inzake “systemische verstoringen” in Turkije, en aangezien in dit verband geen nieuwe argumenten werden aangevoerd, werd het argument afgewezen.
- (113) Een importeur stelde voor dat de Commissie Bangladesh als potentieel representatief land in aanmerking had moeten nemen. Een andere importeur stelde voor gebruik te maken van een combinatie van gegevens van twee of meer producenten uit hoger-middeninkomenslanden, zoals Brazilië, Thailand en Turkije. Volgens de importeur zou deze aanpak landspecifieke verstoringen kunnen afzwakken en een evenwichtiger beeld van niet-verstoorde kosten kunnen opleveren.
- (114) De Commissie herinnerde de partijen eraan dat het representatieve land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening moet worden geselecteerd uit de landen met een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van het land waar het betrokken product uit afkomstig is. In dit verband merkte de Commissie op dat Bangladesh op basis van gegevens van de Wereldbank niet was ingedeeld als een land met een bruto nationaal inkomen dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Met betrekking tot de suggestie om benchmarkprijzen te combineren, was de Commissie van mening dat het niet passend was om informatie van de drie landen te combineren, gezien de verschillen tussen de landen op het gebied van de statistische rapportage over benchmarkprijzen voor energie en arbeid. Het argument werd derhalve afgewezen.
- (115) Een groot aantal importeurs voerde aan dat een normale waarde die gebaseerd is op de benchmarkprijzen in Turkije geen nauwkeurige afspiegeling vormt van de economische structuur van de Europese producenten, de werkelijke marktomstandigheden of de prijzen die voor eindgebruikers aanvaardbaar zijn.
- (116) De Commissie lichtte toe dat de normale waarde die aan de hand van deze benchmarks is berekend, wordt gebruikt om de zonder interventies tot stand gekomen binnenlandse prijs van het onderzochte product in de VRC te benaderen, en derhalve geen verband houdt met de Europese marktomstandigheden of de eindgebruikers in de EU.

3.2.6. *Bronnen voor de vaststelling van niet-verstoorde kosten*

- (117) In de eerste mededeling heeft de Commissie de productiefactoren vermeld, zoals grondstoffen, energie en arbeid, waarvan de producenten-exporteurs bij de productie van het onderzochte product gebruikmaken, en heeft zij de belanghebbenden verzocht om opmerkingen te maken en openbaar beschikbare informatie voor te stellen over niet-verstoorde waarden voor elk van de in die mededeling genoemde productiefactoren. Vervolgens heeft de Commissie in de tweede mededeling verklaard dat zij, voor de berekening van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, gebruik zou maken van Global Trade Atlas (“GTA”) om de niet-verstoorde kosten van de meeste productiefactoren, met name de grondstoffen, vast te stellen. Daarnaast heeft de Commissie verklaard dat zij de door het Turks Instituut voor Statistiek en de Turkse regelgevende autoriteit voor de energiemarkt gepubliceerde gegevens zou gebruiken om niet-verstoorde kosten voor arbeid en energie vast te stellen, en de informatie van het Investeringsbureau van het presidentschap van de Republiek Turkije voor de kosten van water.
- (118) In de tweede mededeling heeft de Commissie de belanghebbenden tevens geïnformeerd dat wegens het grote aantal productiefactoren van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs die volledige informatie hadden verstrekt en het verwaarloosbare relatieve aandeel van sommige grondstoffen in de totale productiekosten, deze verwaarloosbare items onder “verbruiksgoederen” werden gegroepeerd. Bovendien heeft de Commissie meegedeeld dat zij het percentage van de verbruiksgoederen in het totaal van de grondstofkosten zou berekenen en dat percentage zou toepassen op de herberekende grondstofkosten wanneer zij gebruikmaakt van de vastgestelde niet-verstoorde benchmarks in het passende representatieve land.

3.2.6.1. Productiefactoren

- (119) Aan de hand van alle door de belanghebbenden verstrekte en tijdens de controlebezoeken verzamelde gegevens zijn voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening de volgende productiefactoren en de bronnen daarvan in kaart gebracht:

Tabel

Productiefactoren voor onderzocht tafel- en keukengerei van keramiek

Productiefactor	Goederencode	Niet-verstoorde waarde	Meeteenheid
Grondstoffen			
Natuurlijk kiezelzand en kwartszand	2505 10	0,41 CNY/kg	kg
Kaolien (en andere kaolienhoudende klei)	2507 00 20 00 11, 2507 00 20 00 18, 2507 00 80 00 11, 2507 00 80 00 12	1,73 CNY/kg	kg
Bentoniet, ook indien gebrand	2508 10 00 00 11, 2508 10 00 00 12	2,74 CNY/kg	kg
Porseleinaarde (klei)	2508 40	1,43 CNY/kg	kg
Andere calciumfosfaten	2835 26 (*)	10,08 CNY/kg	kg
Gipsmaterialen voor mallen	2520 20 00 10, 2520 20 00 90 19	4,62 CNY/kg	kg
Veldspaat	2529 10 00 00 11, 2529 10 00 00 12, 2529 10 00 00 19	1,02 CNY/kg	kg
Minerale stoffen, elders genoemd noch elders onder begrepen	2530 90 30, 2530 90 40, 2530 90 50, 2530 90 70	12,85 CNY/kg	kg
Zinkoxide; zinkperoxide	2817 00 00 10, 2817 00 00 90	22,60 CNY/kg	kg
Silicaten; commerciële alkalimetaalsilicaten, niet van natrium	2839 90 00 10, 2839 90 00 20, 2839 90 00 90 12, 2839 90 00 90 13, 2839 90 00 90 15	8,82 CNY/kg	kg
Pigmenten en preparaten op basis van titaandioxide	3206 19	23,39 CNY/kg	kg
Bereide pigmenten, bereide opacifieermiddelen, bereide verfstoffen en dergelijke preparaten	3207 10	42,26 CNY/kg	kg
Glazuurmateriaal	3207 20 10, 3207 20 90 00 11, 3207 20 90 00 19	12,98 CNY/kg	kg

Productiefactor	Goederencode	Niet-verstoorde waarde	Meeteenheid
Glasfritten en ander glas, in de vorm van poeder, van korreltjes, van schilfers of van vlokken	3207 40 40, 3207 40 85	9,36 CNY/kg	kg
verglaasbare decalcomanieën	4908 10	286,24 CNY/kg	kg
Keuken- en tafelgerei van keramiek of porselein	6911 10 00 00 11, 6911 10 00 00 12, 6911 10 00 00 19	41,01 CNY/kg	kg
Poeder van aluminium, ander dan met lamellaire structuur	7603 10	29,47 CNY/kg	kg

Verbruiksgoederen**Arbeid**

Loonkosten in de productiesector		74,92 CNY/uur	uur
----------------------------------	--	---------------	-----

Energie

Elektriciteit		0,62-0,88 CNY/ kWh ⁽²⁾	kWh
Aardgas		2,86 CNY/m ³	m ³
LNG		4,07 CNY/m ³	m ³
Water		1,66 CNY/m ³	m ³

⁽¹⁾ In de tweede mededeling over productiefactoren heeft de Commissie de goederencodes 2510 10 00 90 11 en 2510 10 00 90 12 aangemerkt als geschikte benchmarks voor calciumfosfaten. Op basis van de gecontroleerde informatie die tijdens de controlebezoeken van de producenten-exporteurs werd ontvangen, concludeerde de Commissie dat code 2835 26 geschikter was.

⁽²⁾ De gebruikte bron biedt een reeks benchmarkprijzen, die afhankelijk zijn van het totale elektriciteitsverbruik. Zie Eurostat: Elektriciteitsprijzen voor niet-huishoudelijke verbruikers — halfjaarlijkse gegevens. Zie de overwegingen 130 en 131 voor een meer gedetailleerde uitleg.

- (120) De Commissie heeft een waarde voor de overhead-productiekosten opgenomen om de kosten te bestrijken die niet in de bovengenoemde productiefactoren zijn opgenomen. De methodologie om dit bedrag vast te stellen wordt uitvoerig toegelicht in overweging 149.

3.2.6.2. Grondstoffen

- (121) Met het oog op de vaststelling van de niet-verstoorde prijs van grondstoffen als geleverd aan de fabriekspoort van een producent in het representatieve land heeft de Commissie als basis de gewogen gemiddelde invoerprijs voor het representatieve land gebruikt, zoals vermeld in de GTA, waarbij invoerrechten en vervoerskosten werden opgeteld. De invoerprijs in het representatieve land werd vastgesteld als een gewogen gemiddelde van de eenheidsprijzen van de invoer uit alle derde landen met uitzondering van de VRC en de in bijlage I bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad ⁽³⁾ genoemde landen die geen lid zijn van de WTO. De Commissie heeft besloten de invoer uit de VRC in het representatieve land uit te sluiten, aangezien zij in de overwegingen 58 tot en met 70 tot de conclusie is gekomen dat het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, niet passend is om de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC te gebruiken. Aangezien er geen bewijsmateriaal is waaruit blijkt dat dezelfde verstoringen niet gelijkelijk gevolgen hebben voor de voor uitvoer bestemde producten, was de Commissie van mening dat die verstoringen gevolgen hebben gehad voor de uitvoerprijzen.

⁽³⁾ Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj>). Volgens artikel 2, lid 7, van de basisverordening kunnen de binnenlandse prijzen in die landen niet worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde.

- (122) Voor een aantal productiefactoren vertegenwoordigden de werkelijk gemaakte kosten door de meewerkende producenten-exporteurs een verwaarloosbaar percentage van de totale grondstofkosten in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Aangezien de voor die factoren gebruikte waarde geen merkbare invloed had op de berekeningen van de dumpingmarge, ongeacht de gebruikte bron, besloot de Commissie die kosten op te nemen bij de kosten van verbruiksgoederen, zoals toegelicht in overweging 118.
- (123) De Commissie heeft alle belanghebbenden verzocht opmerkingen in te dienen over de bronnen en de methode die zijn gebruikt om de niet-verstoorde prijs van de productiefactoren van het onderzochte product vast te stellen.
- (124) De Hunan Hualian-groep voerde aan dat de Commissie de ingevoerde hoeveelheden en de prijzen van de productiefactoren in Turkije had geanalyseerd aan de hand van GS-codes. Volgens deze producent-exporteur moet de Commissie haar analyse baseren op 8-cijferige douanecodes, die een beperktere en representatievere reeks producten omvatten dan 6-cijferige GS-codes.
- (125) De Commissie merkte op dat de Chinese producenten-exporteurs weliswaar 8-cijferige codes hebben verstrekt, maar dat deze codes in feite overeenkomen met een GS-code, aangezien de laatste twee cijfers “00” waren en zij derhalve niet meer informatie verschaffen dan een GS-code. Bovendien kan alleen een vergelijking tussen de VRC en Turkije worden gemaakt op het niveau van de GS-code.
- (126) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde de Hunan Huazhi-groep aan dat de door de Commissie gebruikte vervangende prijzen voor grondstoffen veel te hoog waren, vaak “meerdere tot tientallen malen hoger dan de werkelijke kosten van Hunan Huazhi”. Met name klei — een hoogwaardig basisproduct met een lage waarde dat zelden met het oog op verwerking over lange afstanden wordt ingevoerd — weerspiegelt niet de Turkse invoerprijs die door de Commissie wordt gebruikt, aangezien die prijs weinig relevant is voor het materiaal dat daadwerkelijk bij de productie wordt gebruikt. De onderneming drong er bij de Commissie op aan haar prijsanalyse uit te voeren op het niveau van de achtcijferige GS-code, wat een nauwkeurigere en representatievere beoordeling van de materiaalkosten zou opleveren.
- (127) De Commissie herinnerde eraan dat, zoals vermeld in overweging 125, het gebruik van de 6-cijferige GS-code tijdens het onderzoek passend werd geacht, rekening houdend met het feit dat 1) een groot deel van de grondstoffen, zoals vermeld in overweging 125, hoofdzakelijk op 6-cijferig niveau werd gerapporteerd, en 2) zoals blijkt uit bijlage II bij de eerste mededeling, de 8-cijferige code voor klei in Turkije, d.w.z. 2508 40 00, overeenkwam met de 6-cijferige GS-code 2508 40, aangezien de laatste twee cijfers “00” waren. Een vergelijking op een niveau met meer cijfers zou derhalve niet leiden tot een grotere representativiteit. Bovendien achtte de Commissie, zoals uiteengezet in punt 3.2.1, de prijzen en kosten in de VRC niet representatief voor de marktomstandigheden en derhalve niet vergelijkbaar met de prijzen in Turkije. Aangezien de producent-exporteur ook geen aanvullend inhoudelijk feitenmateriaal heeft verstrekt om het argument te staven, werd het afgewezen.

3.2.6.3. Arbeid

- (128) In de eerste en de tweede mededeling heeft de Commissie alle partijen meegedeeld dat zij voornemens was gebruik te maken van de door het Turks Instituut voor Statistiek gepubliceerde gegevens voor de specifieke productiesector. Binnen de gestelde termijn zijn geen opmerkingen ontvangen.
- (129) Na het verstrijken van de termijn heeft de Hunan Hualian-groep opmerkingen ingediend met het verzoek aan de Commissie om de benchmark voor arbeid te berekenen op basis van de beschikbare gegevens uit de databank van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO). In dit verband stelde de onderneming dat de IAO-gegevens vaker worden bijgewerkt dan de officiële Turkse gegevens.
- (130) De Commissie wees dit argument af. Volgens de Commissie zijn IAO-gegevens alleen op jaarbasis beschikbaar en is daardoor een benadering noodzakelijk, terwijl gegevens van het Turks Instituut voor Statistiek elk kwartaal beschikbaar zijn, waardoor een nauwkeurigere berekening voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek mogelijk is. Bovendien laat de IAO een geringe mate van gedetailleerdheid toe, aangezien zij alleen verwijst naar het generieke “vervaardiging” als sector, terwijl de gegevens van het Turks Instituut voor Statistiek zijn uitgesplitst naar “vervaardiging van niet-metaalhoudende minerale producten”.
- (131) Met betrekking tot de loonkosten heeft de Commissie bij gebrek aan recentere gegevens gebruikgemaakt van de lonen die door het Turks Instituut voor Statistiek zijn gerapporteerd voor de productiesector over 2022 met betrekking tot economische activiteit C.23 (Vervaardiging van andere niet-metaalhoudende minerale producten) volgens de NACE Rev.2, de meest recente beschikbare statistieken. De waarden werden naar behoren gecorrigeerd voor inflatie met behulp van de door het Turks Instituut voor Statistiek gepubliceerde producenten-prijsindex ⁽³⁴⁾.

⁽³⁴⁾ TÜİK — Veri Portalı (tuik.gov.tr) en TÜİK — Veri Portalı (tuik.gov.tr).

- (132) Na de mededeling van de definitieve bevindingen herhaalde de Hunan Huazhi-groep het argument van de Hunan Hualian-groep dat de sector tafelgerei van keramiek een arbeidsintensieve bedrijfstak is waarbij grondstoffen slechts een klein deel van de kosten uitmaken, en wees hij erop dat de benchmark van de Commissie voor loonkosten (74,92 RMB/uur) meerdere malen hoger is dan het werkelijke tarief van de de Hunan Huazhi-groep. De Hunan Huazhi-groep was van mening dat de Turkse loongegevens onbetrouwbaar zijn als gevolg van de hoge inflatie, politiek gemotiveerde loonstijgingen en de instabiliteit van de valuta. De onderneming voerde verder aan dat de gebruikte gegevens van 2022 dateren en geen weerspiegeling vormen van het tijdvak van het nieuwe onderzoek, zelfs niet na correctie voor inflatie. De Hunan Huazhi-groep drong er bij de Commissie op aan om voor de beoordelingsperiode gebruik te maken van benchmarks voor loonkosten uit de gegevensreeks van de IAO over de “productiesector” (zoals voorgesteld door de Hunan Hualian-groep), of, als alternatief, over te schakelen op een benchmark bestaande uit loonkosten in Thailand, waarbij de door de Hunan Hualian-groep ingediende Thaise loongegevens zouden worden gebruikt. Volgens de Hunan Huazhi-groep zou deze aanpak zorgen voor een eerlijkere en nauwkeurigere beoordeling van de loonkosten.
- (133) Dit argument werd gesteund door een niet-verbonden importeur, LPP SA, die kritiek uitte op het feit dat de Turkse gegevens uitgebreide inflatiecorrecties met gebruik van producentenprijsindices (“PPI’s”) vereisten, wat de kostenverstoringen zou kunnen versterken. Een andere importeur, Club House NV, merkte op dat de loonkosten aanzienlijk waren gestegen ten opzichte van de benchmark die was vastgesteld tijdens het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, waarvan het onderzoekstijdvak gedeeltelijk samenviel met het onderzoekstijdvak van de onderhavige procedure.
- (134) Zoals aangegeven in overweging 103, was de Commissie van oordeel dat de van Turkije verkregen benchmark voor arbeid betrouwbaar genoeg was om voor de berekening van de normale waarde in aanmerking te worden genomen. Wat de verhoging van de benchmark voor de loonkosten betreft, wijst de Commissie op bijlage II bij de tweede mededeling, die liet zien dat de stijging het gevolg is van de indexering van de loonkosten, zoals gerapporteerd door het Turkse nationale instituut voor de statistiek. Bovendien kan een vergelijking met de binnenlandse prijzen in de VRC niet leiden tot een zinvolle conclusie vanwege het bestaan van verstoringen van betekenis op de Chinese markt, zoals uiteengezet in punt 3.2.1. Het argument werd derhalve afgewezen.

3.2.6.4. Elektriciteit

- (135) De Commissie heeft gebruikgemaakt van de statistieken over elektriciteitsprijzen die de Turkse regelgevende autoriteit voor de energiemarkt ⁽³⁵⁾ bekendmaakt in haar reguliere persberichten met tarieventabellen op basis van elektriciteitsfacturen voor industriële gebruikers, die per kwartaal worden gepubliceerd en waarmee het OT precies wordt bestreken.
- (136) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde de Hunan Hualian-groep aan dat de Commissie gegevens van Eurostat zou moeten gebruiken in plaats van gegevens van de Turkse regelgevende autoriteit voor de energiemarkt. De partij voerde aan dat de Turkse autoriteit geen energiekosten verstrekt die op basis van het niveau van het elektriciteitsverbruik zijn gedifferentieerd, terwijl Eurostat dergelijke gegevens op zesmaandelijks basis verstrekt.
- (137) De Commissie aanvaardde het argument en heeft haar berekeningen herzien op basis van het verslag van Eurostat over de elektriciteitsprijzen voor niet-huishoudelijke verbruikers voor Turkije ⁽³⁶⁾. Als gevolg daarvan werd de benchmarkprijs voor elektriciteit als volgt vastgesteld:

Verbruikscategorie	Niet-verstoorde waarde
Verbruik minder dan 20 MWh — band IA	0,88 CNY/kWh
Verbruik van 20 MWh tot en met 499 MWh — band IB	0,8 CNY/kWh
Verbruik van 500 MWh tot en met 1 999 MWh — band IC	0,74 CNY/kWh
Verbruik van 2 000 MWh tot en met 19 999 MWh — band ID	0,69 CNY/kWh
Verbruik van 20 000 MWh tot en met 69 999 MWh — band IE	0,65 CNY/kWh
Verbruik van 70 000 MWh tot en met 149 999 MWh — band IF	0,62 CNY/kWh

⁽³⁵⁾ <https://www.epdk.gov.tr/Detay/Icerik/3-0-39/kurul-kararlari->

⁽³⁶⁾ https://doi.org/10.2908/NRG_PC_205.

3.2.6.5. Aardgas

- (138) De Commissie heeft gebruikgemaakt van de gasprijs voor industriële gebruikers in Turkije die de Turkse regelgevende autoriteit voor de energiemarkt in haar verslag over de aardgasmarkt van 2023 en 2024 heeft gepubliceerd ⁽³⁷⁾. De Commissie heeft gebruikgemaakt van de gegevens over de industriële gasprijzen in de overeenkomstige verbruikscategorie, uitgedrukt in TRY/Sm³, die de tweede helft van 2023 en de eerste helft van 2024 bestreken.

3.2.6.6. Vloeibaar aardgas ("LNG")

- (139) De indiener van het verzoek voerde in zijn opmerkingen over de tweede mededeling aan dat de op basis van de aardgasprijzen in Turkije vastgestelde benchmark ten onrechte was gebaseerd op de generieke prijs van aardgas voor industrieel gebruik, in plaats van op de prijs van LNG, de belangrijkste invoermethode voor aardgas in de VRC, die in andere onderzoeken was gebruikt. De indiener van het verzoek heeft de Commissie daarom verzocht de laatste te gebruiken, aangezien deze representatiever zou zijn voor de situatie van de producenten-exporteurs in de VRC.
- (140) De Hunan Hualian-groep weerlegde dat de gegevens met betrekking tot de aardgasprijzen in Turkije gedetailleerder zijn en worden berekend zonder rekening te houden met andere kosten, zoals de bijzondere verbruiksbelasting. Daarnaast voerde zij aan dat het maken van een onderscheid tussen via pijpleidingen ingevoerd aardgas en LNG in strijd zou zijn met de gevestigde praktijk van de Commissie en dat het voor ondernemingen bovendien onmogelijk was om te weten uit welke gasbron hun leveranciers hun gas haalden.
- (141) De indiener van het verzoek benadrukte voorts zijn argument dat de Commissie de benchmark voor LNG in het onderzoek zou moeten gebruiken, waarbij hij aanvoerde dat 1) officiële gegevens over LNG-prijzen gedetailleerder zijn dan voor generieke aardgasprijzen en aftrek van de bijzondere verbruiksbelasting mogelijk zouden maken, 2) een dergelijke keuze in overeenstemming zou zijn met de praktijk van de Commissie, en 3) het argument van de Hunan Hualian-groep dat producenten niet over informatie beschikten over de bron van het aangekochte aardgas, ongegrond was door hun eigen argument dat de Hunan Hualian-groep in feite gas kocht dat niet als LNG werd ingevoerd.
- (142) De Hunan Hualian-groep diende aanvullende opmerkingen in waarin zij haar eerdere argumenten herhaalde en opmerkte dat slechts 0,96 % van het in Turkije gedistribueerde aardgas LNG is, en voerde aan dat de LNG-prijzen zoals gerapporteerd in Turkije dus niet representatief waren. De Hunan Hualian-groep voerde ook aan dat de overweging van de indiener van het verzoek dat het gebruik van een op LNG-prijzen gebaseerde benchmark geschikter was dan het gebruik van een benchmark op basis van aardgas via pijpleidingen, erop wees dat Turkije geen passend representatief land was.
- (143) De Commissie herinnerde beide partijen eraan dat volgens de rechtspraak van het Gerecht administratieve praktijken uit het verleden niet kunnen worden gebruikt om de wettigheid van juridische interpretaties en daarmee verband houdende besluiten in twijfel te trekken.
- (144) De Commissie heeft het argument van Ceramie Unie over de aankoop van aardgas in de VRC onderzocht en heeft vastgesteld dat de invoer van LNG in het tijdvak van het nieuwe onderzoek ongeveer 58 % van alle invoer van aardgas in de VRC uitmaakte ⁽³⁸⁾ en dat de invoer van gas via pijpleidingen een stijgende trend vertoonde ⁽³⁹⁾. Anderzijds heeft de Commissie tijdens het controleproces opgemerkt dat de partijen grotendeels op de hoogte waren van de methode voor het verkrijgen van hun aangekochte aardgas, waardoor een onderscheid kon worden gemaakt.
- (145) De Commissie was van oordeel dat het verzoek van de indiener van het verzoek om de LNG-prijzen als een geschiktere benchmark te beschouwen, niet voortvloeide uit een gebrek aan geschiktheid van de beschikbare gegevens in Turkije, maar veeleer uit een meer gedetailleerde beoordeling van de Chinese markt.
- (146) Daarom heeft de Commissie besloten afzonderlijke benchmarks voor aardgas en LNG toe te passen, zoals gerapporteerd door de in de steekproef opgenomen ondernemingen en in hun gebouwen gecontroleerd.

⁽³⁷⁾ EPDK | Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu.

⁽³⁸⁾ <https://www.eia.gov/todayinenergy/detail.php?id=62804>.

⁽³⁹⁾ <https://www.spglobal.com/commodity-insights/en/news-research/latest-news/lng/022924-china-2024-lng-imports-expected-to-rise-81-on-year-to-77-mil-mt-cnpc-etri>.

- (147) De Commissie heeft gebruikgemaakt van de verkoopprijs van LNG in Turkije die de Turkse regelgevende autoriteit voor de energiemarkt heeft gepubliceerd in haar lijst van periodieke verslagen over de prijzen van LNG/CNG op de aardgasmarkt⁽⁴⁰⁾. De Commissie heeft de nodige correcties aangebracht om de benchmark exclusief belastingen te berekenen.

3.2.6.7. Overhead-productiekosten, VAA-kosten en winst

- (148) Volgens artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening geldt het volgende: “De door berekening vastgestelde normale waarde omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst”. Bovendien moet een waarde voor de overhead-productiekosten worden vastgesteld om de niet in de bovengenoemde productiefactoren opgenomen kosten te bestrijken.
- (149) De overhead-productiekosten van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs werden uitgedrukt als aandeel van de werkelijke productiekosten van deze producenten-exporteurs. Dit percentage is toegepast op de niet-verstoorde productiekosten.
- (150) In de eerste mededeling over de bronnen heeft de Commissie alle partijen meegedeeld dat zij voornemens was de financiële gegevens voor Kütahya Porselen uit zijn openbaar beschikbare financiële administratie te gebruiken om een niet-verstoord en redelijk bedrag voor de VAA-kosten en winst vast te stellen.
- (151) De door de belanghebbenden gesignaleerde schrijffouten werden onderzocht, wat resulteerde in een herziene VAA-marge van 36,25 %, uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs.
- (152) Na alle ontvangen opmerkingen zorgvuldig te hebben onderzocht, heeft de Commissie de financiële gegevens van Kütahya Porselen, zoals ontleend aan zijn onmiddellijk beschikbare financiële administratie voor het onderzoektijdvak, geselecteerd om een niet-verstoord en redelijk bedrag voor de VAA-kosten en winst vast te stellen.
- (153) Na de mededeling van de definitieve bevindingen bekritiseerden de CCCLA, de Fun Lin Wah-groep, de Hunan Huazhi-groep, de Hunan Hualian-groep en verschillende importeurs het feit dat de berekening van de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten en de winst uitsluitend gebaseerd was op de financiële administratie van Kütahya Porselen, één enkele onderneming. De producenten waren van mening dat de gegevens een beperkte strekking hadden vanwege de specifieke bijzonderheden van de onderneming, en dat zij de bedrijfstak niet kunnen vertegenwoordigen.
- (154) De Hunan Huazhi-groep verzocht de Commissie om als vervanging te komen met representatievere en redelijkere gegevens over de VAA-kosten en de winst, aangezien de cijfers van slechts één onderneming onvermijdelijk bedrijfsspecifieke omstandigheden weerspiegelen die mogelijk niet op de hele markt voorkomen. De groep voerde aan dat de Commissie geen bewijs heeft geleverd dat deze ene onderneming representatief zou zijn voor de Turkse op uitvoer gerichte, arbeidsintensieve producenten van keramische producten in het algemeen. Het gebruik van deze hoge kosten- en winstcijfers leidt tot een hogere normale waarde en een kunstmatige verhoging van de dumpingmarge, wat in strijd is met de fundamentele beginselen van het antidumpinginstrument. Volgens de Hunan Huazhi-groep moeten, indien voor de definitieve vaststelling wordt overgestapt op Thailand, de gewogen gemiddelde VAA-ratio's en winstmarges van meerdere Thaise producenten worden gebruikt.
- (155) Verder voerden de CCCLA, de producenten-exporteurs van de Fun Lin Wah-groep en verschillende niet-verbonden importeurs aan dat Kütahya Porselen voornamelijk hoogwaardige decoratieve keramische producten produceerde, die niet onder het onderzoek vallen.
- (156) De Commissie merkte op dat het gebruik van de financiële gegevens van Kütahya Porselen in de eerste mededeling was aangekondigd en dat deze gegevens representatief werden geacht voor de productie van het betrokken product, zoals uiteengezet in de overwegingen 79 tot en met 87. De belanghebbenden hebben geen concreet bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat de van Kütahya Porselen afgeleide ratio's voor winst of VAA-kosten zouden leiden tot waarden die niet “niet-verstoord en redelijk” zijn in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a). Het argument werd derhalve afgewezen.

⁽⁴⁰⁾ EPDK | Regelgevende autoriteit voor de energiemarkt.

- (157) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerden één niet-verbonden importeur en de Hunan Hualian-groep aan dat Kütahya Porselen niet alleen een fabrikant is, maar ook een uitgebreid detailhandelsnetwerk exploiteert. Als zodanig verschilt de structuur van de VAA-kosten van Kütahya Porselen fundamenteel van die van de Chinese producenten, die niet rechtstreeks aan de consument verkopen. Hunan Hualian voerde verder aan dat het Gerecht in het arrest-Sinopec heeft benadrukt dat de normale waarde en de uitvoerprijs in hetzelfde handelsstadium moeten worden vastgesteld om een eerlijke en vergelijkbare analyse te waarborgen. De importeur verzocht om de uitsluiting van de uitgaven voor commissies en van huur- en publiciteitskosten, die niet worden gemaakt door Chinese exporteurs die aan importeurs verkopen.
- (158) De Commissie heeft het argument beoordeeld en geconcludeerd dat elke verlaging van de VAA-kosten zou leiden tot een gelijkwaardige stijging van de winstmarges, zodat de berekening van de dumpingmarge er niet door zou worden beïnvloed. Bovendien was het argument niet onderbouwd, bijvoorbeeld met een analyse van jaarrekeningen. De Commissie wees het argument derhalve af, aangezien het geen geldige basis kon vormen voor een correctie van de VAA-kosten.
- (159) Daarnaast voerden de bovengenoemde niet-verbonden importeurs en de Hunan Hualian-groep aan dat de Commissie de inkomsten uit andere activiteiten buiten beschouwing moest laten en bij de berekening van de winst van Kütahya Porselen rekening moest houden met monetaire verliezen.
- (160) De Commissie heeft het argument onderzocht en geconcludeerd dat inkomsten uit niet-kernactiviteiten moeten worden uitgesloten van de berekening van de totale winst. Deze uitsluiting zorgt ervoor dat de winstmarge de winstgevendheid van het onderzochte product nauwkeurig weergeeft. Hetzelfde beginsel geldt voor netto monetaire verliezen, die geen verband houden met de productie en verkoop van het betrokken product en derhalve niet in mindering kunnen worden gebracht op de winst uit de verkoop ervan. Monetaire verliezen worden in de winst-en-verliesrekening voor de desbetreffende verslagperiode expliciet ingedeeld onder "Financieringsbaten en -kosten" en zijn doorgaans het gevolg van inflatiecorrecties. Deze post wordt in de winst-en-verliesrekening als verlies geboekt, maar heeft uiteindelijk effect op de balans via correcties op ingehouden winsten.
- (161) Belangrijk is dat in de presentatie van de winst-en-verliesrekening wordt verduidelijkt dat monetaire verliezen worden uitgesloten bij het berekenen van de verkoopmarge. Deze maatstaf is van cruciaal belang voor het beoordelen van de efficiëntie van de kernactiviteiten van een onderneming bij het genereren van winst. Monetaire verliezen worden niet opgenomen in de operationele winst omdat het daarbij gaat om inherent niet-operationele posten die voortvloeien uit externe factoren (bv. valutaschommelingen, inflatie) en niet van de verkoop, productie of administratieve activiteiten. Dit onderscheid zorgt ervoor dat de verkoopmarge een betrouwbare indicator van operationele efficiëntie blijft, die niet wordt vertroebeld door eenmalige of perifere financiële gebeurtenissen.
- (162) Bovendien wordt in de Turkse belastingwetgeving een onderscheid gemaakt tussen standaard bedrijfskosten en boekhoudkundige correcties die op grond van IFRS/IAS vereist zijn. De specifieke post "Winst (verlies) op netto monetaire positie" die in de IFRS-jaarrekening beschikbaar is om rekening te houden met een verlies aan koopkracht, wordt in de ogen van de Turkse belastingautoriteiten niet als een "gewone en noodzakelijke uitgave" behandeld en derhalve buiten beschouwing gelaten bij de vaststelling van de totale winst zoals die kan worden berekend op basis van de jaarrekening van Kütahya Porselen.
- (163) De Hunan Hualian-groep uitte ook kritiek ten aanzien van het feit dat de Commissie het effect van de Turkse hyperinflatie op de kosten van productiefactoren leek te bagatelliseren, met het argument dat een dergelijk effect louter wordt geneutraliseerd doordat de benchmarks in CNY worden uitgedrukt. Tegelijkertijd erkent de Commissie echter dat de correlatie tussen wisselkoersen en inflatie niet lineair is. De producent-exporteur hekelde het feit dat de voor de valutacorrectie gebruikte aanpak de inflatie in Turkije, die met 50 % is toegenomen, niet volledig weerspiegelt, terwijl de Turkse lira slechts met 18 % in waarde daalde ten opzichte van de Chinese yuan. Zoals geconcludeerd in overweging 103, heeft de Commissie vastgesteld dat hyperinflatie een beperkt effect had op de vaststelling van de benchmarks. Het argument werd derhalve afgewezen.
- (164) Een importeur voerde verder aan dat alle inkomsten en uitgaven die als "winsten (verliezen) uit wisselkoersverschillen" zijn geboekt, bij het bepalen van het financiële resultaat van Kütahya Porselen buiten beschouwing moeten worden gelaten, aangezien zij uitvoeractiviteiten weerspiegelen die verder gaan dan het niveau af fabriek. De importeur voerde ook nog aan dat de Commissie bij de reconstructie van de financiële informatie voor het OT de in nominale Turkse lira uitgedrukte cijfers voor de eerste helft van 2023 op incoherente wijze had vergeleken met de voor inflatie gecorrigeerde cijfers voor het volledige jaar 2023.

- (165) De Commissie merkte op dat winsten/verliezen uit wisselkoersverschillen weliswaar wijzen op internationale transacties, maar dat deze transacties niet beperkt zijn tot de uitvoer en, ten minste gedeeltelijk, te maken kunnen hebben met internationale aanbestedingen. Wat de combinatie van nominale en voor inflatie gecorrigeerde cijfers betreft, merkte de Commissie op dat, ongeacht het niveau waarop de financiële cijfers werden gerapporteerd, deze cijfers met elkaar werden vergeleken nadat ze waren gecorrigeerd tot de inflatieniveaus van juni 2024, waardoor ze voor de vergelijking op hetzelfde niveau waren gebracht. Bovendien merkt de Commissie op dat het financieel verslag voor juni 2024 “ter vergelijking” de voor de inflatie gecorrigeerde waarden voor juni 2023 bevat, waaruit blijkt dat een vergelijking tussen de cijfers na inflatiecorrectie niet alleen wiskundig verantwoord, maar ook gebruikelijk is. De argumenten werden derhalve afgewezen.
- (166) Op basis van deze redenering heeft de Commissie de winstmarge gecorrigeerd en uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs (d.w.z. 19,8 %).

3.2.7. Berekening

- (167) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie de normale waarde per productsoort in het stadium af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.
- (168) Eerst heeft de Commissie de niet-verstoorde productiekosten vastgesteld. De Commissie heeft de niet-verstoorde kosten per eenheid toegepast op het werkelijke verbruik van de individuele productiefactoren van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs. Dit verbruik werd in het kader van de controle geverifieerd. De Commissie vermenigvuldigde het gebruik van de factoren met de niet-verstoorde kosten per eenheid in het representatieve land, zoals beschreven in punt 3.2.6.1.
- (169) Toen de niet-verstoorde productiekosten waren vastgesteld, heeft de Commissie de vaste productiekosten, de VAA-kosten, de winst en de afschrijving toegepast zoals genoemd in overweging 149. Zij werden vastgesteld op basis van de jaarrekening van Kütahya Porselen voor het onderzoekstijdvak, zoals uiteengezet in overweging 79.
- (170) De VAA-kosten, uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroegen 36,25 %. De winst, uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroeg 20,42 %.
- (171) Op basis daarvan heeft de Commissie de normale waarde per productsoort af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

3.3. Uitvoerprijs

- (172) De uitvoer naar de Unie door de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs vond plaats hetzij rechtstreeks naar onafhankelijke afnemers, hetzij via verbonden ondernemingen die optraden als handelaar.
- (173) In de gevallen waarin de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs het betrokken product rechtstreeks naar onafhankelijke afnemers in de Unie hadden uitgevoerd, was de uitvoerprijs overeenkomstig artikel 2, lid 8, van de basisverordening de voor het betrokken product met het oog op uitvoer naar de Unie werkelijk betaalde of te betalen prijs.

3.4. Vergelijking

- (174) In overeenstemming met artikel 2, lid 10, van de basisverordening moet de Commissie de normale waarde en de uitvoerprijs op billijke wijze en in hetzelfde handelsstadium vergelijken met inachtneming van andere verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. In het onderhavige geval heeft de Commissie ervoor gekozen om de normale waarde en de uitvoerprijs van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs te vergelijken in het handelsstadium af fabriek. Zoals hieronder nader toegelicht, zijn de normale waarde en de uitvoerprijs zo nodig gecorrigeerd om: i) deze terug te rekenen tot het stadium af fabriek, en ii) rekening te houden met de verschillen in factoren waarvan werd aangenomen en is aangetoond dat ze van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen.

3.4.1. Correcties op de normale waarde

- (175) Zoals uiteengezet in overweging 171, werd de normale waarde in het handelsstadium af fabriek vastgesteld door gebruik te maken van de productiekosten, samen met de bedragen voor de VAA-kosten en de winst, die voor dat handelsstadium waren gecorrigeerd.

3.4.2. Correcties op de uitvoerprijs

- (176) Om de uitvoerprijs terug te rekenen tot het handelsstadium af fabriek, zijn er correcties toegepast voor: douanerechten, andere invoerheffingen, vrachtkosten, verzekeringskosten, verwerkingskosten, verladingskosten en aanverwante kosten.
- (177) Bovendien zijn er correcties toegepast voor de volgende factoren die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen: kredietkosten en bankkosten.

3.5. Dumpingmarges

- (178) Voor de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs heeft de Commissie de gewogen gemiddelde normale waarde van elke soort van het soortgelijke product vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van de overeenkomstige soort van het betrokken product, zoals bepaald in artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening.
- (179) Op grond hiervan zijn de dumpingmarges als percentage van de cif-prijs (kosten, verzekering en vracht), grens Unie, vóór inkleding, als volgt:

Groep producenten-exporteurs	Definitieve dumpingmarge (%)
Fun Lin Wah-groep	444,7
Hunan Hualian-groep	80,9
Hunan Huazhi-groep	226,7
Dumpingmarge van de enkele eenheid	138,28

3.6. Blijvende aard van de gewijzigde omstandigheden tijdens het gedeeltelijke tussentijdse nieuwe onderzoek

- (180) Overeenkomstig artikel 11, lid 3, van de basisverordening is de Commissie nagegaan of de gewijzigde omstandigheden wat dumping betreft, van blijvende aard waren.
- (181) Gezien de niet-medewerking van de Chinese overheid, werden de bevindingen in dit punt, zoals uiteengezet in overweging 51, gebaseerd op de beschikbare gegevens, namelijk de in het verzoek om een nieuw onderzoek verstrekte informatie en de tijdens het onderzoek verzamelde informatie.
- (182) In het verzoek wees de indiener van het verzoek op recente inspanningen van Chinese lokale en gemeentelijke autoriteiten om een grote herconsolidering van de keramische industrie te bevorderen door middel van op clusters gebaseerde strategieën voor de ontwikkeling van de sector. De Commissie heeft de herconsolidering van de keramische industrie rond belangrijke toonaangevende grote ondernemingen onderzocht, gesteund door de Chinese autoriteiten. Deze clusters, ook wel “hoogtechnologische gebieden” of “parken” genoemd, bieden gunstige voorwaarden voor op hulpbronnen gerichte en energie-intensieve industrieën en genereuze bevorderingsregelingen als stimulansen voor potentiële nieuwkomers ⁽⁴¹⁾.
- (183) Recente plannen waren gericht op het optimaliseren van het productieproces en de industriële structuur door een meer geconcentreerde industrie te ontwikkelen die gericht is op grotere concurrerende toonaangevende ondernemingen. Er is veel belang gehecht aan het creëren van nieuwe octrooien en het bevorderen van onderzoeks- en innovatieactiviteiten binnen deze toonaangevende ondernemingen ⁽⁴²⁾.

⁽⁴¹⁾ Think!Desk China Research and Consulting, Report Part II, “Development and Policy Guidance of the Chinese Daily-use Ceramics Industry”, 12 januari 2024, blz. 10.

⁽⁴²⁾ Provinciaal departement van industrie en informatietechnologie van Fujian, “Mededeling van het provinciaal departement van industrie en informatietechnologie van Fujian en zeven andere departementen over verscheidene maatregelen ter ondersteuning van de optimale ontwikkeling van de sector wit Dehua-porselein”, 8 november 2022.

- (184) Deze centrale strategie wordt bevestigd in talrijke op de sector “keramiek voor dagelijks gebruik” ⁽⁴³⁾ gerichte planningsdocumenten die op provinciaal en gemeentelijk niveau worden uitgegeven.
- (185) De provincies Guandong, Fujian en Hunan en de gemeente Liling zijn daarvan goede voorbeelden.
- (186) Het actieplan van Chaozhou van 2020 voor de aanleg van een keramische-industriecluster van 100 miljard yuan (provincie Guangdong) bevat niet alleen gedetailleerde bepalingen om de keramische industrie in de regio op te schalen, maar ook investeringsprogramma's om het creëren van schaalvoordelen te ondersteunen:
- “De lijst van belangrijke keramische ondernemingen uitgebreid opstellen, een strategie voor de ontwikkeling van ondernemingen opzetten en belangrijke steun verlenen in overeenstemming met het beginsel “één onderneming en één beleid”, en de bevordering van grootschalige kernondernemingen, concentraties en overnames van ondernemingen verdiepen, de economie van het hoofdkantoor krachtig ontwikkelen, de bouw van hoofdkwartierbases bevorderen en ernaar streven het algehele concurrentievermogen te versterken” ⁽⁴⁴⁾;
 - “De positionering van het industriepark wetenschappelijk plannen en prioriteit geven aan het waarborgen van de hoogwaardige ruimte van de keramische industrie. [...] en de oprichting bevorderen van een groot platform om grote projecten aan te trekken en grote projecten te stimuleren” ⁽⁴⁵⁾;
 - “De prijzen van water, elektriciteit en gas voor ondernemingen op passende wijze aanpassen en prijsbeleid gebruiken om ondernemingen te helpen de productiekosten te verlagen. Financiële instellingen aansturen om de richting van kapitaalinvesteringen te optimaliseren en aan te passen, het schaaffect uit te breiden [...] en hoogwaardige financiële producten en diensten aan te bieden voor fusies en overnames van ondernemingen, upstream- en downstreamintegratie van hulpbronnen, kapitaalverhoging en uitbreiding van de productie” ⁽⁴⁶⁾.
- (187) Evenzo bevat het plan van 2022 van het provinciaal departement Fujian concrete maatregelen om toonaangevende en belangrijke ondernemingen te versterken en de vaste kosten te verlagen door de productie op te schalen:
- “De oprichting van Haisi Ceramics Innovation Pilot Zone onderzoeken, de schaal van de keramische industrie bevorderen om zo snel mogelijk over de 100 miljard yuan te komen, en een belangrijke basis voor de productie van keramiek in het land worden en concurrerende industriële clusters [...] de bouw ondersteunen van openbare platforms zoals O & O- en ontwerpcentra voor keramiek, centra voor snelle proeven, drukkerijen, centra voor de verwerking van klei en centra voor de gecentraliseerde aankoop en levering van grondstoffen om het niveau van de platformdiensten te verbeteren” ⁽⁴⁷⁾.
- (188) Voorts worden in het plan de investeringsinspanningen van de lokale autoriteiten beschreven om belangrijke ondernemingen met meer dan 30 miljoen yuan tussen 2023 en 2025 te ondersteunen ⁽⁴⁸⁾.
- (189) In de stad Zhuzhou (provincie Hunan) werd in 2023 een industriecluster opgericht onder de naam “Liling Ceramic Industry Cluster” ⁽⁴⁹⁾ ter bevordering van de groei van ad-hoc hoogtechnologische grote keramische groepen ⁽⁵⁰⁾ ⁽⁵¹⁾.

⁽⁴³⁾ In officiële Chinese statistieken en documenten wordt de productie van tafel- en keukengerei van keramiek vaak ondergebracht onder de sector “keramiek voor dagelijks gebruik”, die ook andere keramische producten voor thuisgebruik omvat.

⁽⁴⁴⁾ Lokale overheid van Chaozhou, “Actieplan van Chaozhou voor de aanleg van een keramiekcluster ter waarde van honderd miljard”, 5 augustus 2020, blz. 6.

⁽⁴⁵⁾ Ibidem, blz. 9.

⁽⁴⁶⁾ Ibidem, blz. 32.

⁽⁴⁷⁾ Provinciaal departement van industrie en informatietechnologie van Fujian, “Mededeling van het provinciaal departement van industrie en informatietechnologie van Fujian en zeven andere departementen over verscheidene maatregelen ter ondersteuning van de optimale ontwikkeling van de sector wit Dehua-porselein”, 8 november 2022, blz. 1.

⁽⁴⁸⁾ Ibidem, blz. 3.

⁽⁴⁹⁾ ST Daily, persbericht, “World Porcelain Capital” Fujian Dehua: Intelligent manufacturing leads the way, and the entire chain supports industry upgrading”, 22 november 2022, blz. 1.

⁽⁵⁰⁾ Regering van Hunan, persbericht, ““Millennium Porcelain City” creates a 100-billion-dollar ceramics industry cluster”, 10 maart 2022.

⁽⁵¹⁾ Regering van Hunan, persbericht, “Hunan Has Five New SME Industrial Clusters”, 19 oktober 2023.

- (190) Dienovereenkomstig hebben de gemeentelijke autoriteiten van de provincie Hunan richtsnoeren ontvangen om “de uitbreiding van de industriële capaciteit, de kwaliteitsverbetering en de efficiëntieverbetering te bevorderen” in het kader van verschillende projecten, waaronder steun voor de bouw van nieuwe installaties en andere middelen voor capaciteitsuitbreiding, zoals uiteengezet in de eerste en tweede reeks belangrijke projecten voor de uitbreiding van de capaciteit en de modernisering van industriële ondernemingen in de provincie Hunan ⁽⁵²⁾.
- (191) In het kader van deze strategie hebben de Chinese autoriteiten, samen met de zware staatssteun, een ingrijpende hervorming van de Chinese keramische industrie tot stand gebracht door fusies aan te moedigen en de omvang en productiviteit van grotere spelers te vergroten.
- (192) Bij de controle van de in de steekproef opgenomen ondernemingen kon deze dynamiek duidelijk worden aangetoond, aangezien werd vastgesteld hoe regionale kampioenen die in de bovengenoemde plannen en strategieën waren geïdentificeerd, de productiecapaciteit van verschillende ondernemingen in hun industriepark de afgelopen jaren hadden geabsorbeerd.
- (193) In het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, dat gedeeltelijk samenvalt met het huidige tijdvak van het tussentijdse nieuwe onderzoek, werd vastgesteld dat de VRC in 2023 een productiecapaciteit van 87 miljard stuks keramiek had, met een reservecapaciteit van 18,7 % ⁽⁵³⁾, wat een gestage stijging is sinds het laatste nieuwe onderzoek.
- (194) Het gevonden bewijsmateriaal geeft blijk van de inspanningen van de Chinese lokale en gemeentelijke autoriteiten om een grote herconsolidering van de keramische industrie te bevorderen door middel van op clusters gebaseerde industrie- en ontwikkelingsstrategieën rond verschillende belangrijke grote ondernemingen. In de bovengenoemde plannen werden regionale kampioenen met sterke O & O-afdelingen en een gevestigd leveranciersnetwerk aangewezen en onderschreven, en werden de voorwaarden geschapen waaronder zij hun productiecapaciteit konden vergroten. In het kader van deze strategie hebben Chinese lokale autoriteiten met zware staatssteun geleid tot een ingrijpende hervorming van de Chinese keramische industrie door fusies aan te moedigen en de omvang en productiviteit van grotere spelers te vergroten.
- (195) Zoals blijkt uit de overheidsstrategieën en de planningsdocumenten die op provinciaal en gemeentelijk niveau zijn afgegeven (zie de overwegingen 184 tot en met 190), en uit informatie die is verkregen tijdens de controle van de in de steekproef opgenomen ondernemingen, is de Chinese bedrijfstak voor tafelgerei van keramiek sinds het oorspronkelijke onderzoek bovendien aan het transformeren door middel van een geleidelijke concentratie van de bedrijfstak en is deze gericht op aanzienlijke investeringen in infrastructuur en onderzoek.
- (196) De omvang van deze consolidatie toont aan dat zij structureel en onomkeerbaar is, als gevolg van een blijvende verschuiving in de configuratie en toeleveringsketens van de bedrijfstak. Bijgevolg is de consolidatie een fundamentele en duurzame verandering van omstandigheden die een nieuw onderzoek van de dumpingmarges rechtvaardigt.
- (197) Bovendien blijkt uit de Chinese statistieken over de uitvoer naar de Unie, die in het verzoek om een nieuw onderzoek zijn verstrekt, dat de prijzen sinds 2019 met ongeveer 15 % zijn gedaald. Aangezien in het recente nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen werd vastgesteld dat de Chinese prijzen de prijzen van de bedrijfstak van de Unie met meer dan 38 % onderboden, zouden verdere potentiële prijsdalingen als gevolg van de herstructurering van de sector en het daaruit voortvloeiende gebruik van schaalvoordelen ongetwijfeld schade toebrengen aan de bedrijfstak van de Unie.
- (198) Gezien het bovenstaande en gezien de omvang van de invoer tegen zeer lage dumpingprijzen in het tijdvak van het nieuwe onderzoek van het laatste onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, heeft de Commissie geconcludeerd dat aan het vereiste van artikel 11, lid 3, van de basisverordening, namelijk dat “de bestaande maatregel [...] niet langer toereikend [is] om de dumping [...] tegen te gaan”, was voldaan.
- (199) Na de mededeling van feiten en overwegingen gaven verschillende importeurs aan het niet eens te zijn met de bevindingen ten aanzien de hierboven beschreven structurele veranderingen van blijvende aard. Zij voerden aan dat de prijsdaling voor de invoer uit de VRC het gevolg was van een grotere efficiëntie, schaalvoordelen en van het feit dat de prijzen van de basisproducten de marktomstandigheden weerspiegelen. Verscheidene andere importeurs voerden zelfs een tegenovergestelde trend aan, met het argument dat de prijzen stabiel bleven of stegen als gevolg van hogere productiekosten en logistieke kosten. Er waren ook importeurs die de overstap naar een voor het gehele land geldend recht bekritiseerden, waarbij één importeur, die aanvoerde dat de structurele kenmerken van de Chinese keramieksector en de vermeende verstoringen reeds in eerdere nieuwe onderzoeken zijn onderzocht, om aanvullende informatie verzocht.
- (200) De importeurs hebben geen materieel bewijsmateriaal ter ondersteuning van hun argumenten verstrekt. Daarom werden deze afgewezen.

⁽⁵²⁾ Mededeling over de uitgifte van de “Tweede reeks belangrijke projecten voor de uitbreiding van de capaciteit en de modernisering van industriële ondernemingen in de provincie Hunan”, provinciaal departement van Hunan voor industrie en informatietechnologie, gxt.hunan.gov.cn, 6 december 2023.

⁽⁵³⁾ Hangzhou Zhongjing Zhisheng Market Research — “2024, Report on Daily Ceramics Market in China”, blz. 32-36, verstrekt in bijlage 5 bij het openbare verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen.

4. ANTIDUMPINGMAATREGELEN

4.1. Vorm en hoogte van de rechten

- (201) Op grond van de conclusies van de Commissie in dit tot dumping beperkte gedeeltelijke tussentijdse nieuwe onderzoek moet overeenkomstig artikel 11, lid 3, van de basisverordening en artikel 9, lid 4, van de basisverordening een antidumpingrecht op de invoer van het betrokken product van oorsprong uit de VRC worden gewijzigd.

4.1.1. Uitvoerbaarheid van de instelling van individuele rechten

- (202) Tijdens het onderzoek heeft de Commissie aanzienlijke bewijzen gevonden die de uitvoerbaarheid van de instelling van individuele rechten overeenkomstig artikel 9, lid 5, van de basisverordening ernstig in twijfel trekken.
- (203) In de eerste plaats bleek uit de analyse van de verstoringen van betekenis, zoals uiteengezet in punt 3.2.1, dat de Chinese autoriteiten nauwlettend toezicht hielden op de keramieksector (zie de overwegingen 58 tot en met 70).
- (204) Uit de steekproef bleek dat de sector tafel- en keukengerei van keramiek in de VRC nauw verweven is, en verdere analyse wees op sterke en complexe banden bestaan tussen producenten, handelaren en de overheid, die structureel zijn voor de sector en verankerd zijn in de toeleveringsketens in de hele bedrijfstak.
- (205) Tijdens de controlebezoeken werd vastgesteld dat alle in de steekproef opgenomen producenten in het tijdvak van het nieuwe onderzoek van andere producenten goederen hadden gekocht die onder de beschrijving van het onderzochte product vielen en deze naar de markt van de Unie hadden uitgevoerd. Dit versterkt de beoordeling van de Commissie dat deze praktijk van wederverkoop een gebruikelijk uitvoerpatroon in de sector is. Bovendien werd tijdens de controle vastgesteld dat alle in de steekproef opgenomen producenten ook betrokken waren bij de wederverkoop van door andere ondernemingen voor uitvoer vervaardigde producten en dat de daaropvolgende toeleveringsketen een of meer tussenstappen van niet-verbonden handelaren bevatte voordat de goederen in de Unie aankwamen. In feite hadden alle gecontroleerde ondernemingen in sommige gevallen nagelaten de passende reeks ondertekende verklaringen te verstrekken, zoals vereist in de bijlagen 2 en 3 bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2131.
- (206) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde de Hunan Huazhi-groep aan dat hoewel zij producten van andere fabrikanten kocht, deze niet allemaal naar de EU werden uitgevoerd. De onderneming voerde aan dat de Commissie de landen van bestemming van deze aankopen niet heeft gecontroleerd en ten onrechte heeft aangenomen dat deze voor de EU-markt bestemd waren. Bovendien verduidelijkte de Hunan Huazhi-groep dat haar verbonden handelaar goederen van niet-meewerkende leveranciers kocht, waarop het residuele recht van toepassing was en die dus zonder ondertekende verklaringen werden verzonden (zoals alleen vereist is voor meewerkende ondernemingen). Alle door de Hunan Huazhi-groep zelf vervaardigde en naar de EU uitgevoerde producten bevatten de vereiste ondertekende verklaringen, wat tijdens de controle is bevestigd. Daarom kan de Commissie niet concluderen dat “alle ondernemingen hebben nagelaten verklaringen te verstrekken”, en gaat zij daarmee voorbij aan dit onderscheid en geeft zij zo een verkeerd beeld van de feiten.
- (207) De Commissie merkt op dat het feit dat niet alle wederverkopen van eindproducten voor de markt van de Unie bestemd waren, niets afdoet aan de herhaling van deze praktijk, noch aan de structurele aard ervan. Wat het tweede argument van de Hunan Huazhi-groep betreft, erkent de Commissie dat zij de geldigheid van de door de verbonden handelaar Liling Leyi Home Trading ondertekende facturen over de wederverkoop van door Hunan Huazhi Ceramics vervaardigde eindproducten niet heeft gecontroleerd.
- (208) De individuele antidumpingrechten voor de in lid 3 van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2131 vermelde ondernemingen in het tijdvak van het nieuwe onderzoek waren uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten de voornoemde ondertekende verklaringen werden overgelegd. Aangezien de praktijk van afname van diverse producenten op het niveau van de producenten plaatsvindt, wordt elk systeem voor de overlegging van documenten aan de grens van de Unie in dit geval niet doeltreffend genoeg geacht, ongeacht eventuele andere aanvullende vereisten die zouden kunnen worden ingevoerd.
- (209) Bovendien heeft de Commissie in 2019 een onderzoek naar ontwijking geopend en vastgesteld dat er sprake was van kanalisering tussen producenten-exporteurs met individuele (lagere) rechten. Naar aanleiding van dit onderzoek werd extra beveiliging ingesteld om in aanmerking te komen voor een individueel recht. Het tijdens het onderzoek verzamelde bewijsmateriaal doet echter twijfels rijzen over de geschiktheid en doeltreffendheid van de momenteel geldende vereisten, zoals beschreven in overweging 205.

- (210) De versnippering van de Chinese bedrijfstak in combinatie met de wijzigingen in de structuur na de blijvende herconsolidering maken de aanpak van het huidige systeem per onderneming in de toekomst onhaalbaar. Dit blijkt enerzijds uit het aanzienlijke aantal Chinese ondernemingen dat is begonnen uit te voeren en heeft verzocht om een behandeling als nieuwe producent-exporteur om een gunstiger recht te verkrijgen, en anderzijds uit het grote aantal Chinese ondernemingen met een individueel recht die niet hebben uitgevoerd in het tijdvak van het nieuwe onderzoek (meer dan 50 van de 400 ondernemingen waaraan een individueel recht is toegekend), wat erop wijst dat zij mogelijk niet langer actief zijn.
- (211) Op basis van bovenstaande bevindingen en overwegingen heeft de Commissie geconcludeerd dat de instelling van individuele rechten voor deze specifieke sector en dit specifieke product onuitvoerbaar is gebleken en de doeltreffendheid van de maatregel in gevaar zou brengen. Een voor het gehele land geldend recht zou in het onderhavige geval passender zijn overeenkomstig artikel 9, lid 5, tweede alinea, van de basisverordening.
- (212) Na de mededeling van feiten en overwegingen betwistte de Hunan Hualian-groep de rechtsgronden voor de toepassing van een voor het gehele land geldend recht. De Hunan Hualian-groep voerde aan dat artikel 9, lid 5, van de basisverordening betrekking heeft op drie mogelijke scenario's: 1) de onmogelijkheid om individuele dumpingmarges te berekenen, in welk geval de toepassing van een voor het gehele land geldend recht gerechtvaardigd is; 2) het beschouwen van producenten, of producenten en hun leveranciers, als één eenheid, in welk geval een enkel recht kan worden toegepast op alle ondernemingen die als één eenheid worden beschouwd, en 3) het bestaan van één economische eenheid tussen producenten en de staat, in welk geval een enkel recht op deze producenten kan worden toegepast.
- (213) De Hunan Hualian-groep voerde verder aan dat de toepassing van het voor het gehele land geldende recht overeenkomstig artikel 9, lid 5, van de basisverordening beperkt is tot situaties waarin het "onmogelijk" is om voor elke leverancier een individuele dumpingmarge te berekenen, ongeacht de efficiëntie (of het gebrek daaraan) van de handhaving ervan. Daarom moet, wanneer de berekening van individuele rechten wordt vastgesteld, een individueel recht worden toegepast, overeenkomstig het verslag van de WTO-Beroepsinstantie in de zaak EG — Bevestigingsmiddelen (China) ⁽⁵⁴⁾. Aangezien de Hunan Hualian-groep beweerde dat zij recht zou hebben op een individueel recht van minder dan 79 %, zou de toepassing van een voor het gehele land geldend recht voor hen discriminerend zijn. Bovendien voerde de onderneming aan dat de Commissie niet heeft aangetoond dat de Hunan Hualian-groep, of enige andere producent-exporteur, samen met de staat of met andere leveranciers als één eenheid moet worden beschouwd. De Hunan Hualian-groep voerde vervolgens aan dat, zelfs indien deze banden zouden zijn aangetoond, de relevante WTO-rechtspraak ⁽⁵⁵⁾ vereist dat indien bepaalde exporteurs verbonden zijn en één leverancier vormen, de Commissie voor de betrokken enkele economische eenheid een individuele dumpingmarge zou moeten vaststellen die moet worden gebaseerd op de gemiddelde uitvoerprijzen van elke individuele exporteur. Deze partij voerde ook aan dat indien in deze situatie een voor het gehele land geldend recht zou worden toegepast op basis van de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de VRC, een dergelijk recht van toepassing zou zijn in alle antidumpingzaken met betrekking tot de VRC.
- (214) Daarnaast ontkende de Hunan Hualian-groep enige betrokkenheid bij ontwijkingspraktijken en maakte zij bezwaar tegen de conclusies die de Commissie heeft getrokken op basis van één enkele episode, die niet representatief is voor een opzettelijk en systematisch plan om de bestaande maatregelen te ontwijken. Dergelijke vermeende praktijken vormen geen basis voor de toepassing van een voor het gehele land geldend recht, en het bestaan van ontwijkingspraktijken die de bestaande maatregelen ondoeltreffend maken, is echter geen grond voor de toepassing van het voor het gehele land geldende recht overeenkomstig artikel 9, lid 5, van de basisverordening.
- (215) Aangezien het nieuwe onderzoek beperkt was tot een onderzoek naar dumping, merkte de Hunan Hualian-groep bovendien op dat de in het kader van het oorspronkelijke onderzoek (AD586) berekende schademarges nog steeds geldig en van toepassing waren. Daarom is het besluit van de Commissie om een voor het gehele land geldend recht van 79 % toe te passen in feite alleen en uitsluitend gericht op de Hunan Hualian-groep, en zal het alleen en uitsluitend nadelig zijn voor de Hunan Hualian-groep, aangezien de Hunan Hualian-groep de enige onderneming is met een schademarge van minder dan 79 %, en derhalve de enige onderneming die in aanmerking zou komen voor een individueel recht van minder dan 79 %. Hieruit volgt volgens Hunan Hualian dat het voorstel van de Commissie om een voor het gehele land geldend recht in te stellen niet alleen ongegrond, maar ook discriminerend is.

⁽⁵⁴⁾ Verslag van de WTO-Beroepsinstantie, EG — Bevestigingsmiddelen (China), WT/DS397/AB/R, aangenomen op 28 juli 2011, punt 339: "wanneer een individuele dumpingmarge is vastgesteld, vloeit uit de in de eerste zin van artikel 9.2 vervatte verplichting voort dat het passende bedrag aan antidumpingrechten dat kan worden opgelegd, ook een individueel bedrag moet zijn".

⁽⁵⁵⁾ Verslag van de WTO-Beroepsinstantie, EG — Bevestigingsmiddelen (China), WT/DS397/AB/R, aangenomen op 28 juli 2011, punt 383: "wanneer kon worden vastgesteld dat bepaalde verbonden exporteurs één enkele leverancier vormen, moet niettemin een individuele dumpingmarge voor de enkele eenheid worden vastgesteld, die moet worden gebaseerd op de gemiddelde uitvoerprijzen van elke individuele exporteur, en moet een overeenkomstig enkel antidumpingrecht worden ingesteld".

- (216) De Commissie herinnerde eraan dat, zoals de Hunan Hualian-groep terecht heeft erkend, een van de in artikel 9, lid 5, van de basisverordening bedoelde relevante factoren voor de toepassing van een voor het gehele land geldend recht “het bestaan van zeggenschap of wezenlijke invloed van de staat met betrekking tot prijsstelling en productie, of de economische structuur van het land van levering” is.
- (217) De huidige formulering van artikel 9, lid 5, van de basisverordening is ingevoerd bij een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap ⁽⁵⁶⁾, teneinde uitvoering te geven aan de bevindingen van het WTO-verslag in de zaak EG-Bevestigingsmiddelen. Zoals in overweging 4 van die wijzigingsverordening is uiteengezet, hangt de vaststelling van een enkele dumpingmarge en een enkel antidumpingrecht voor een aantal exporteurs samen met de aanwezigheid van situaties die erop wijzen dat twee of meer exporteurs, hoewel zij juridisch van elkaar gescheiden zijn, op dusdanige wijze met elkaar verbonden zijn dat zij als één eenheid moeten worden behandeld. Dergelijke situaties omvatten: i) het bestaan van zakelijke en structurele banden tussen de exporteurs, zoals gezamenlijke zeggenschap, gezamenlijk aandelenbezit en gemeenschappelijk beheer; ii) het bestaan van zakelijke en structurele banden tussen de staat en de exporteurs, zoals gezamenlijke zeggenschap, gezamenlijk aandelenbezit en gemeenschappelijk beheer; iii) zeggenschap of wezenlijke invloed door de staat met betrekking tot prijsstelling en productie, alsmede de economische structuur van het land van levering als bedoeld in artikel 9, lid 5, van de basisverordening.
- (218) Om te beginnen merkte de Commissie op dat de meeste argumenten van de Hunan Hualian-groep gebaseerd zijn op het selectief citeren van het verslag van de Beroepsinstantie in de zaak EG-Bevestigingsmiddelen, waarbij eenvoudigweg wordt genegeerd dat de uitkomst van die zaak snel en volledig in de basisverordening is omgezet en sindsdien volledig is nageleefd. De Hunan Hualian-groep liet na te vermelden dat in het verslag van de Beroepsinstantie in de zaak EG-Bevestigingsmiddelen ook werd erkend dat een onderzoekende autoriteit mogelijk rekening moet houden met andere factoren en positief bewijsmateriaal dan die waaruit een zakelijke of commerciële relatie blijkt om te beoordelen of de staat en een aantal exporteurs één eenheid vormen, en dat de staat derhalve de bron van prijsdiscriminatie is. Daarbij kan het bijvoorbeeld gaan om bewijs van zeggenschap of sturing van de staat ten aanzien van het gedrag van bepaalde exporteurs met betrekking tot prijsstelling en productie, of van wezenlijke invloed daarop. Bovendien kan de economische structuur van een WTO-lid worden gebruikt als bewijsmateriaal voor een onderzoekende autoriteit om vast te stellen of de staat en een aantal exporteurs of producenten die voorwerp zijn van een onderzoek in toereikende mate verbonden zijn om één eenheid te vormen, zodat een enkele marge moet worden berekend en hun een enkel recht moet worden opgelegd ⁽⁵⁷⁾. Uit deze criteria zou kunnen blijken dat, zelfs indien er geen formele structurele banden tussen de staat en specifieke exporteurs zijn, de staat in feite de prijzen en de productie vaststelt en wezenlijk beïnvloedt en dat exporteurs of producenten die voorwerp zijn van een onderzoek, in toereikende mate verbonden zijn om één eenheid te vormen. In het verslag van de Beroepsinstantie werd ook duidelijk gesteld dat “indien de staat instructies geeft aan of wezenlijke invloed uitoefent op het gedrag van verschillende exporteurs met betrekking tot prijzen en productie, zij daadwerkelijk als één exporteur kunnen worden beschouwd voor de toepassing van de Antidumpingovereenkomst en een enkele marge en een enkel recht aan die ene exporteur kunnen worden toegekend” ⁽⁵⁸⁾.
- (219) In het onderhavige geval, en zoals uiteengezet in punt 3.2.1 in het kader van de analyse van verstoringen van betekenis en in overweging 194, heeft het onderzoek aan de hand van een overvloed aan bewijsmateriaal bevestigd dat er sprake is van zeggenschap en wezenlijke invloed van de Chinese autoriteiten ten aanzien van de keramieksector, alsook van wijdverbreide invloed van de staat op de economische structuur van deze sector. Zoals uiteengezet in overweging 70, heeft de Commissie geconcludeerd dat de Chinese overheid niet alleen nog steeds een aanzienlijk deel van de keramieksector in handen heeft ⁽⁵⁹⁾, maar zich via overheidsaanwezigheid in bedrijven ook kan mengen in de prijzen en kosten ⁽⁶⁰⁾. Al dit bewijsmateriaal is ook relevant in de context van de analyse op grond van artikel 9, lid 5, van de basisverordening om een voor het gehele land geldend recht in te stellen, omdat hiermee reeds duidelijk wordt getoond hoe de Chinese overheid zeggenschap en wezenlijke invloed uitoefent op de prijsstelling en de productie in de sector tafelgerei, en hoe de economische structuur van deze sector wordt beïnvloed door al deze beleidsmaatregelen en plannen die door de Chinese overheid worden uitgevoerd. In tegenstelling tot wat de Hunan Hualian-groep beweert, heeft de Commissie zich voor de onderbouwing van haar conclusie op al dit bewijsmateriaal gebaseerd, zoals ook bedoeld in de overwegingen 203 tot en met 204.
- (220) Bovendien gaat de Hunan Hualian-groep niet in op de meest recente beleidsontwikkelingen die laten zien hoe wijdverbreid de invloed van de staat op de verschillende bestuurslagen (d.w.z. nationaal en provinciaal) in de keramieksector is. Uit het bewijsmateriaal in punt 3.6 blijkt dat de recente strategie van de Chinese overheid, onder meer om de sector te consolideren door nationale kampioenen te creëren, de productie en capaciteiten op te schalen en financiering te verstrekken voor de uitvoering van deze strategie, onmiddellijke gevolgen heeft voor de in de steekproef opgenomen ondernemingen.

⁽⁵⁶⁾ Verordening (EU) nr. 765/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2012 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap (PB L 237 van 3.9.2012, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/765/oj>).

⁽⁵⁷⁾ Verslag van de WTO-Beroepsinstantie, EG-Bevestigingsmiddelen (China), WT/DS397/AB/R, punt 367.

⁽⁵⁸⁾ Verslag van de WTO-Beroepsinstantie, EG-Bevestigingsmiddelen (China), WT/DS397/AB/R, punt 376.

⁽⁵⁹⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2024/493, overweging 104.

⁽⁶⁰⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2024/493, overweging 135.

- (221) Specifiek met betrekking tot de Hunan Hualian-groep merkte de Commissie op dat deze, zoals vermeld in overweging 190, expliciet was opgenomen en genoemd in de lijst van begunstigden van “belangrijke projecten voor de uitbreiding van de capaciteit en de modernisering van industriële ondernemingen in de provincie Hunan”. Daarnaast wordt de in dit plan vermelde begunstigde ondernemingen (d.w.z. met inbegrip van de Hunan Hualian-groep) verzocht zich te houden aan de vereisten van de “Mededeling over de uitgifte van de tweede reeks belangrijke projecten voor de uitbreiding van de capaciteit en de modernisering van industriële ondernemingen in de provincie Hunan” (Xiang Gongxin Investment [2023] nr. 429 ⁽⁶¹⁾) en de door de overheid nagestreefde efficiëntieverbeteringen onmiddellijk ten uitvoer te leggen.
- (222) De Hunan Hualian-groep heeft geen bewijsmateriaal ingediend dat al deze bevindingen en het onderliggende bewijsmateriaal weerlegt, en heeft niet aangetoond dat zij niet wordt beïnvloed of niet onderworpen is aan een dergelijke zeggenschap of materiële invloed van de Chinese overheid. Bijgevolg waren er geen redenen om de Hunan Hualian-groep anders te behandelen dan andere producenten-exporteurs van tafelgerei in de VRC. Samengevat leidt al het bewijsmateriaal betreffende de zeggenschap of wezenlijke invloed van de Chinese staat met betrekking tot de prijsstelling en de productie in de sector tafelgerei van keramiek, alsook de economische structuur en het beleid van de Chinese overheid in dezelfde sector, tot de conclusie dat de toepassing van een voor het gehele land geldend recht in het onderhavige geval passend is. Hun argumenten werden daarom afgewezen.
- (223) Wat de argumenten van de Hunan Hualian-groep betreft dat niet is vastgesteld dat de groep het voor het gehele land geldende recht ontwijkt, en dat een voor het gehele land geldend recht in alle antidumpingonderzoeken met betrekking tot de VRC van toepassing zou zijn indien werd uitgegaan van de beoordeling van verstoringen van betekenis: daar was de Commissie het niet mee eens. De Commissie merkte op dat haar besluit om in dit geval het voor het gehele land geldende recht in te stellen, was gebaseerd op alle in deze verordening uiteengezette elementen waaruit de zeggenschap en wezenlijke invloed van de Chinese overheid op de keramieksector bleek, met inbegrip van de prijsstelling en de productie, alsook op de bijzondere economische structuur van het land als gevolg van het beleid en de invloed van de Chinese overheid. Deze conclusie was niet alleen gebaseerd op de beoordeling van het bestaan van verstoringen van betekenis in punt 3.2.1, maar ook op een aantal andere relevante elementen, zoals uiteengezet in met name de overwegingen 205 en 208 tot en met 211, die toegespitst zijn op het specifieke product en de specifieke sector waarop dit onderzoek betrekking heeft, en die mogelijk niet allemaal specifiek van invloed zijn op de Hunan Hualian-groep, maar die desalniettemin relevant blijven voor de bevindingen voor het gehele land. Uit deze elementen blijkt deze specifieke interventie van de Chinese overheid, alsook de bijzondere aard van de sector tafelgerei, die uiterst gefragmenteerd is en momenteel onderworpen is aan het daartegenin gaande beleid van de Chinese overheid om deze te consolideren, de bijzonderheid dat producenten-exporteurs producten die door andere producenten waren aangekocht opnieuw uitvoerden naar de EU, het aanzienlijke aantal gevallen van behandeling als nieuwe producent-exporteur en de geschiedenis van ontwijking. Op grond hiervan wees zij de argumenten van de Hunan Hualian-groep af.
- (224) De Commissie was het niet eens met het op de WTO-jurisprudentie in de zaak EG-Bevestigingsmiddelen gebaseerde argument van de Hunan Hualian-groep dat indien er in gevallen waarin verschillende leveranciers één exporteur vormen en er een enkel recht kan worden toegepast, een individuele dumpingmarge is berekend, dat enkele recht moet worden gebaseerd op de gemiddelde uitvoerprijzen van elke individuele exporteur. Ten eerste herinnerde de Commissie eraan dat het in dit onderzoek vastgestelde voor het gehele land geldende recht was gebaseerd op de schademarge en niet op de dumpingmarge, zoals uiteengezet in punt 4.1.2, aangezien de eerste lager was dan de dumpingmarge. Bovendien bedroeg, zoals vermeld in punt 3.5, de gemiddelde dumpingmarge die de uitvoerprijzen van de drie in de steekproef opgenomen producenten weerspiegelde en die representatief werd geacht voor de enkele eenheid, 138,2 %, wat hoger is dan het nieuwe, voor het gehele land geldende recht van 79 %. In werkelijkheid heeft de Commissie niet de individuele dumpingmarges vastgesteld, maar heeft zij eerst tussenliggende marges vastgesteld voor elke in de steekproef opgenomen producent-exporteur, die als representatief voor de enkele eenheid werden beschouwd. Dit was een noodzakelijke tussenstap op basis waarvan zij vervolgens de dumpingmarge voor de enkele eenheid heeft berekend. Deze argumenten werden derhalve afgewezen.

4.1.2. Niveau van de maatregelen

- (225) Er moeten antidumpingmaatregelen worden ingesteld op de invoer van het product van oorsprong uit de betrokken landen, en daarbij moet de regel van het laagste recht uit artikel 7, lid 2, van de basisverordening worden gevolgd. De Commissie heeft de in het oorspronkelijke onderzoek vastgestelde schademarkes vergeleken met de in overweging 179 vastgestelde dumpingmarges. Aangezien de in dit nieuwe onderzoek bij het vervallen van de maatregelen vastgestelde dumpingmarge hoger is dan de in het oorspronkelijke onderzoek vastgestelde schademarge, wordt het nieuwe niveau van de maatregelen gebaseerd op de laagste van de twee marges, vandaar het niveau van de prijsbederfmarge.

⁽⁶¹⁾ Mededeling over de uitgifte van de “Tweede reeks belangrijke projecten voor de uitbreiding van de capaciteit en de modernisering van industriële ondernemingen in de provincie Hunan”, provinciaal departement van Hunan voor industrie en informatietechnologie, gxt.hunan.gov.cn, 6 december 2023.

- (226) Daartoe, en in overeenstemming met de onuitvoerbaarheid van de toepassing van individuele rechten en het feit dat alle individuele dumpingmarges boven de schademarge lagen, heeft de Commissie besloten de voor het gehele land geldende dumpingmarge die in dit gedeeltelijke tussentijdse nieuwe onderzoek is vastgesteld, te vergelijken met de schademarge die overeenkwam met het gemiddelde van de steekproef in het oorspronkelijke onderzoek.
- (227) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerden de CCCLA en de Fun Lin Wah-groep aan dat de tijdens het oorspronkelijke onderzoek vastgestelde schademarge niet langer relevant is voor de huidige context. Volgens de twee partijen moet de Commissie, om de nauwkeurigheid te waarborgen en de werkelijke marktdynamiek weer te geven, de hoogte van de schade opnieuw beoordelen op basis van de heersende omstandigheden tijdens het tijdvak van het tussentijdse nieuwe onderzoek.
- (228) Bovendien voerden de CCCLA en de Fun Lin Wah-groep aan dat het voorgestelde nieuwe antidumpingrecht van toepassing is op alle ondernemingen in de VRC, ongeacht of zij aan het onderzoek hebben meegewerkt. De Fun Lin Wah-groep voerde aan dat dit oneerlijk was ten opzichte van de meewerkende Chinese ondernemingen, met name die welke voor de steekproef waren geselecteerd (zoals de Fun Lin Wah-groep), en dat dit toekomstige medewerking aan onderzoeken van de EU zou kunnen ontmoedigen. De Fun Lin Wah-groep voerde verder aan dat het gebrek aan differentiatie afbreuk kan doen aan het vermogen van de Commissie om in de toekomst doeltreffende onderzoeken uit te voeren, en drong er bij de Commissie op aan: a) de sterke medewerking van de deelnemende ondernemingen (met name de in de steekproef opgenomen ondernemingen) te erkennen; b) verschillende rechten toe te passen op basis van de mate van medewerking (lagere rechten voor meewerkende ondernemingen), en c) gunstigere rechten aan te bieden aan in de steekproef opgenomen ondernemingen als beloning voor hun medewerking.
- (229) De CCCLA en de Fun Lin Wah-groep voerden aan dat een verhoging van de antidumpingrechten in de EU de importeurs in de EU zou schaden, de toeleveringsketens zou verstoren en economische verliezen zou veroorzaken. De twee partijen voerden aan dat de Chinese bedrijfstak en de bedrijfstak van de Unie complementair zijn en niet met elkaar concurreren, aangezien de producenten in de EU zich richten op hoogwaardige merkproducten, terwijl de VRC kosteneffectieve keramiek voor de massamarkt levert. De CCCLA en de Fun Lin Wah-groep voerden verder aan dat hogere rechten uiteindelijk gevolgen zouden hebben voor consumenten en de inflatie zouden verergeren, en dat de huidige operationele verdeling tussen Chinese producenten en importeurs in de Unie gunstig was en de productkwaliteit, kostenefficiëntie en consumentenvredigheid waarborgde. De partijen concludeerden dat de voorgestelde rechten een bedreiging vormen voor de economische stabiliteit van de EU, het consumentenwelzijn en de wederzijds voordelige handelsbetrekkingen tussen China en de EU, waardoor de belangen op de lange termijn worden ondermijnd.
- (230) Na de mededeling van feiten en overwegingen heeft een groot aantal niet-verbonden importeurs opmerkingen over het onderzoek ingediend, die strookten met de opmerkingen van de CCCLA en de Fun Lin Wah-groep.
- (231) De importeurs voerden verder aan dat het verhoogde recht zal leiden tot hogere kosten voor importeurs en hogere prijzen voor consumenten en downstreamsectoren, wat zal leiden tot aanzienlijk financieel verlies, banenverlies en faillissementen. De importeurs bekritiseerden het feit dat met name kleine en middelgrote ondernemingen zouden worden getroffen.
- (232) De importeurs voerden aan dat de Europese industriële capaciteit de Chinese invoervolumes niet kan vervangen, wat bijgevolg zou leiden tot verstoringen van de voorziening en tekorten. Verschillende importeurs achtten Turkije ongeschikt als alternatieve productielocatie vanwege een gebrek aan technologische capaciteiten om aan de Europese normen te voldoen. Eén importeur bekritiseerde het feit dat de maatregel zou leiden tot de verplaatsing van de productie naar andere derde landen, zoals Vietnam, Bangladesh of Turkije. De importeurs bekritiseerden ook het feit dat consumenten als gevolg van de stijgende detailhandelsprijzen steeds meer rechtstreeks uit de VRC zouden kunnen kopen via aankoopkanalen zoals Temu. In verschillende opmerkingen werd ook geargumenteed dat de gewijzigde maatregelen gevolgen zouden hebben voor het milieu, aangezien consumenten zouden overstappen op tafelgerei van kunststof.
- (233) Verscheidene importeurs bekritiseerden het feit dat het forfaitaire recht de diversiteit op de markt niet weerspiegelde en vreesden dat het hele productcategorieën zou kunnen elimineren en zou kunnen leiden tot een gebrek aan mededinging en prijsverhogingen door producenten in de EU en derde landen. Sommige importeurs achtten het onwaarschijnlijk dat een verhoging van het antidumpingrecht de keramiekproductie in de EU nieuw leven zou inblazen, onder verwijzing naar structurele en langetermijnnuitdagingen zoals veranderingen in consumptiegewoonten, demografische trends of hogere energie-, milieu- en loonkosten.
- (234) Verscheidene importeurs pleitten ook voor een overgangsregeling voor bestaande langetermijncontracten die voorzien in sancties in geval van niet-levering of vertraagde levering, vaste leveringsvoorwaarden hebben en geen contractuele prijscorrecties toelaten.

- (235) Holst Porzellan voerde aan dat het dubbele onderzoek, nl. het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en het tussentijdse nieuwe onderzoek, een schending vormden van artikel 50 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, onder verwijzing naar de bevindingen inzake schade van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen. Verscheidene importeurs voerden aan dat het tussentijdse nieuwe onderzoek had moeten verwijzen naar de resultaten van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, waarin werd bevestigd dat de producenten in de Unie schade hadden geleden als gevolg van een prijsontbiedingsmarge van 38 %, en bekritiseerden de verhoging van het recht tot 79 % als gevolg van het tussentijdse nieuwe onderzoek.
- (236) Met betrekking tot de bovenstaande argumenten wil de Commissie eraan herinneren dat het tussentijdse nieuwe onderzoek beperkt is tot de omvang van de dumping. Het onderzoek heeft derhalve geen betrekking op de analyse van de schade en van het belang van de Unie. Bovendien heeft geen van de belanghebbenden na de opening van het onderzoek medewerking verleend door de vragenlijst te beantwoorden. Aangezien er ook geen substantieel bewijs werd verstrekt om de argumenten te staven, werden deze afgewezen.

4.2. Definitieve antidumpingrechten

- (237) Gezien het voorgaande moeten de definitieve antidumpingrechten, uitgedrukt in cif-prijs grens Unie, vóór inklaring, als volgt worden vastgesteld:

	Dumpingmarge (%)	Schademarge (%)	Definitief antidumpingrecht (%)
Voor het gehele land geldende dumpingmarge	138,28	79,0	79,0

- (238) Het bij deze verordening vastgestelde antidumpingrecht is gebaseerd op de bevindingen van het huidige onderzoek. Het is dus in overeenstemming met de situatie zoals die in het kader van het onderzoek werd vastgesteld. Dit voor het gehele land geldende recht, dat van toepassing is op alle ondernemingen, is dan van toepassing op alle invoer van het betrokken product van oorsprong uit de VRC.
- (239) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerden de Hunan Huazhi-groep en verschillende importeurs aan dat het voorgestelde recht in strijd is met het evenredigheidsbeginsel van de WTO. Het besluit van de Europese Commissie om alle exporteurs een uniform recht van 79 % op te leggen, is niet in overeenstemming met dit beginsel, aangezien er alternatieven beschikbaar waren die minder beperkend en even doeltreffend zijn. De Hunan Huazhi-groep voerde aan dat het tarief downstreamsectoren en eindgebruikers — met name die welke afhankelijk zijn van betaalbaar tafel- en keukengerei van keramiek — onevenredig zou schaden en verder zou gaan dan wat evenredig is om de schade door dumping aan te pakken. Een dergelijke maatregel dreigt de dumping te overcompenseren en daarbij onnodige economische schade toe te brengen aan sectoren en consumenten. Verder vroeg de Hunan Huazhi-groep de Commissie de schademarge te berekenen, alleen rechten in te stellen op het niveau dat nodig is om de schade weg te nemen en er daarbij voor te zorgen dat de rechten niet buitensporig zijn. Deze aanpak zou overbescherming van de EU-producenten voorkomen en zorgen voor eerlijke, evenredige maatregelen.
- (240) Zoals vermeld in het bericht van opening was de reikwijdte van het tussentijdse nieuwe onderzoek beperkt tot het onderzoek naar dumping, zodat voor deze procedure dezelfde schademarge wordt gehanteerd als die welke was vastgesteld in de verordening tot instelling van de oorspronkelijke maatregelen. Zoals uiteengezet in overweging 225, werd het recht overeenkomstig artikel 9, lid 4, van de basisverordening vastgesteld op basis van de laagste waarde bij een vergelijking tussen de dumping- en de schademarge. Dit argument werd derhalve afgewezen.

5. SLOTBEPALINGEN

- (241) Indien een bedrag moet worden terugbetaald naar aanleiding van een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, geldt ingevolge artikel 109 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad ⁽⁶²⁾ als rentevoet de rente die de Europese Centrale Bank voor haar basisherfinancierings-transacties hanteert, zoals bekendgemaakt in de C-serie van het *Publicatieblad van de Europese Unie* op de eerste kalenderdag van elke maand.
- (242) Het bij artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2016/1036 ingestelde comité heeft geen advies uitgebracht over de in deze verordening vervatte maatregelen,

⁽⁶²⁾ Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Artikel 1 van Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1981 wordt vervangen door:

“Artikel 1

1. Er wordt een definitief antidumpingrecht ingesteld op tafel- en keukengerei van keramiek, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 6911 10 00, ex 6912 00 21, ex 6912 00 23, ex 6912 00 25 en ex 6912 00 29 (Taric-codes 6911 10 00 90, 6912 00 21 11, 6912 00 21 91, 6912 00 23 10, 6912 00 25 10 en 6912 00 29 10), van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2. Het definitieve antidumpingrecht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van de in lid 1 omschreven producten bedraagt:

Land van oorsprong	Definitief antidumpingrecht (%)
Volksrepubliek China	79,0

3. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.”.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 5 februari 2026.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN