Immigratie- en Naturalisatiedienst
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Informatiebericht SUA

Van	IND / SUA
Auteur(s)	10.2.e
Telefoonnummer(s)	10.2.e

Nummer & Titel	IB 2020/1 Beoordeling veilige derde landen – Verenigde Staten van Amerika

Kenmerk (digijust)	
Hoofdtaak	Asiel
InformIND Thema	Vw 30a. Niet ontvankelijk / Vw 30a.1c Veilig Derde land / Vw 30a.1c Informatie voor uitvoering
Relatie met	IB 2018/36 Beoordelen veilige derde landen in de asielprocedure
Geldig vanaf	09-01-2020
Geldig tot en met	08-07-2023

1. Aanleiding
Dit Informatiebericht gaat over de beoordeling van de Verenigde Staten van Amerika (VS) als veilig derde land.

Zie voor algemene informatie aangaande de toepassing van 'Veilig derde land' Informatiebericht nummer 2018/36.

2. Inhoud/Toelichting
Voor elk land dat als veilig derde land wordt aangemerkt zal in ieder geval een algemene beoordeling moeten worden gegeven waar het gaat om de mogelijkheid om asiel aan te vragen, de vraag of er gedwongen terugkeer naar het land van herkomst van asielzoekers en erkende vluchtelingen plaats vindt en de behandeling van asielzoekers en erkende vluchtelingen in het betreffende derde land. Hiervoor is goede landeninformatie nodig. Om die reden is TOELT gevraagd om algemene informatie aan te leveren aangaande dit onderwerp. Deze informatie treft u in de link hieronder aan.
http://ind.pucoverheid.nl/zoeken/pdf/PUC_IND_1007021_0/1/

Op basis hiervan heeft een beoordeling plaats gevonden van de vraag of de VS in het algemeen als veilig derde land kan worden aangemerkt voor asielzoekers en vluchtelingen afkomstig uit andere landen.

Deze beoordeling treft u hieronder aan.

Beoordeling van de VS als veilig derde land:

Verdragen
De VS is partij bij het VN Anti-Folterverdrag (UNCAT) en het Internationaal verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten (IVBPR). De VS is geen partij bij het Vluchtelingenverdrag, hoewel het middels het protocol zich wel conformeert aan de artikelen 2-34 van het Vluchtelingenverdrag.
Bron: https://verdragenbank.overheid.nl/nl/Verdrag/Details/003429

Nationale procedure
De VS kent een nationale procedure die voorziet in de mogelijkheid om asiel aan te vragen bij de autoriteiten van de VS. In artikel 208 van de Immigration and Nationality Act is bepaald dat een vreemdeling die asiel is verleend niet zal worden teruggestuurd naar het land van herkomst.

Hervestiging en UNHCR
De VS kent een groot hervestigingsprogramma waarin nauw wordt samengewerkt met de UNHCR en NGO's. De VS heeft 22.591 vluchtelingen hervestigd in 2018. Naast de toetsing uitgevoerd door de UNHCR kent de VS ook hun eigen toetsing om te bepalen of een vluchteling wordt geaccepteerd voor hervestiging, welk proces twee jaar in beslag kan nemen. Wanneer een vluchteling is toegelaten voor hervestiging wordt er een NGO aangewezen welke de vluchteling helpt om te integreren en economisch zelfstandig te worden binnen in de VS.
Bron: https://www.unhcr.org/resettlement-in-the-united-states.html

De VS stelt een maximaal aantal op te nemen vluchtelingen vast, de zogenaamde 'Refugee ceiling'. In 2016 ging het om een quotum van 85.000 vluchtelingen, in 2019 lag het aantal op 30.000 en voor het jaar 2020 streeft de VS naar een quotum van 18.000 vluchtelingen.

Praktijk en procedure
In de praktijk is het mogelijk om asiel/bescherming aan te vragen bij de autoriteiten van de VS.
Bron: American Immigration Council, Fact sheet Asylum in the United States, 14 mei 2018

De duur van de asielprocedure varieert, doorgaans beslaat de procedure zes maanden tot enkele jaren, en de lengte van de asielprocedure varieert naar gelang wat de asielzoeker naar voren brengt in zijn asielverzoek.
Bron: https://immigrationforum.org/article/fact-sheet-u-s-asylum-process/

Een asielzoeker in afwachting van een beslissing op zijn aanvraag tot asiel komt alleen in aanmerking voor een 'work permit', als zijn aanvraag langer dat 180 dagen loopt zonder dat er een beslissing is genomen.
Bron: https://www.nolo.com/legal-encyclopedia/asylum-applicants-work-permit-timing-32297.html

De toegang tot federaal gefinancierde vergoedingen zoals huisvesting, voedselbonnen en zorg verschilt per staat. Over het algemeen kunnen asielzoekers hier pas aanspraak op maken wanneer zij een asielstatus hebben verkregen.
Bron: https://www.humanrightsfirst.org/asylum/frequently-asked-questions-asylum-seekers
Bron: https://refugeeswelcomehome.org/housing-asylum-seekers/

Indien de aanvraag tot erkenning als vluchteling of asielzoeker is gehonoreerd ontvangt men hiervan bewijs in de vorm van een gestempeld formulier genaamd I-94. Wie een jaar met een vluchtelingen- of asielstatus in de VS heeft verbleven kan de status van Lawful Permanent Resident, ook wel 'Green Card' genoemd, aanvragen.
Bron:
-Verenigde Staten, Citizenship and Immigration Services, Handbook for Employers M-274, 17 juli 2017
-Verenigde Staten, Citizenship and Immigration Services, Green card for Asylees, 10 juli 2017

Personen die asiel hebben verkregen in de VS, zijn vrij om te werken. Openbaar onderwijs is voor alle minderjarigen in de VS gratis en de gezondheidszorg is in de VS beschikbaar voor personen die hetzij verzekerd zijn tegen medische kosten,

hetzij de rekening zelf kunnen betalen. Personen die een verblijfsstatus voor asiel hebben vallen niet per definitie onder een verzekeringsprogramma, dit verschilt per staat.
Bron:
-Verenigde Staten, Citizenship and Immigration Services, Benefits and Responsibilities of Asylees, 2018
-Refugee Center Online, Public School in the USA, 2019
-Refugee Center Online, Healthcare for immigrants and refugees in the United States, 2019

Een statushouder kan niet onbeperkt in het buitenland verblijven. Wie twee jaar in het buitenland heeft verbleven kan alleen terugkeren als hij met succes een 'returning resident visa' heeft aangevraagd.
In april 2019 verscheen een artikel waarin wordt gesteld dat de autoriteiten in toenemende mate dergelijke aanvragen afwijzen met het argument dat iemand ten laste zou kunnen komen van de openbare middelen.
Bronnen:
https://www.reuters.com/article/us-usa-immigration-visas-insight/denials-of-u-s-immigrant-visas-skyrocket-after-little-heralded-rule-change-idUSKCN1RR0UX
https://www.immihelp.com/usa-visa-refusal-and-reapplication-tips/
https://www.alllaw.com/articles/nolo/us-immigration/reentry-permit-process-permanent-residents.html

Grens met Mexico
Ten aanzien van asielzoekers die via Mexico de VS inreizen is in verschillende berichtgeving te lezen dat er aan de grens met Mexico sprake is van push-backs, in de zin van terugzending zonder dat er asiel kan worden aangevraagd.
Bronnen:
https://www.voanews.com/usa/us-mexico-widen-asylum-crackdown-push-back-all-migrants
https://www.hrw.org/report/2019/07/02/we-cant-help-you-here/us-returns-asylum-seekers-mexico

CNN berichtte in mei 2019 dat de VS zo'n 6.000 personen hebben teruggestuurd naar Mexico hangende hun asielaanvraag in de VS. Dit hangt samen met een wetswijziging die wordt genoemd 'Migrant Protection Protocols', ook wel bekend onder de naam 'Remain in Mexico'.
Bron: https://edition.cnn.com/2019/05/21/politics/migrants-returned-to-mexico-immigration/index.html

In juli 2019 kondigde president Trump nieuwe maatregelen aan die erop neerkomen dat asielzoekers komende via Mexico eerst moeten laten zien dat zij geen asiel hebben gekregen in Mexico alvorens ze zich kunnen kwalificeren voor asiel in de VS. Zowel UNHCR als de Inter-American Commission on Human Rights uitten hun bezorgdheid over deze handelswijze.
Bronnen:
https://www.reuters.com/article/us-usa-immigration-thirdparty/trump-administration-erects-another-barrier-to-immigrants-seeking-u-s-asylum-idUSKCN1UA1IL
https://www.theguardian.com/us-news/2019/jul/15/trump-administration-immigration-rules-asylum-protections
https://www.dw.com/en/us-announces-stricter-asylum-regulations/a-49600118
https://www.unhcr.ca/news/unhcr-deeply-concerned-about-new-us-asylum-restrictions/

https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:W55bAICeiTAJ:https://reliefweb.int/report/united-states-america/iachr-expresses-deep-concern-about-situation-migrants-and-refugees+&cd=6&hl=nl&ct=clnk&gl=nl

Eerder verblijf in de Verenigde Staten
De VS zijn zeer alert op asielaanvragen van vreemdelingen in Nederland met een toeristenvisum voor de VS. De verwachting is dat de VS meteen zullen overgaan tot intrekking van het visum zodra zij in kennis worden gesteld van een voornemen tot afwijzing op grond van artikel 30, eerste lid onder c, Vw. Dit houdt in dat de vreemdeling geen toegang meer zal hebben tot het grondgebied van de VS en de enkele afwijzing op grond van artikel 30, eerste lid onder c, Vw na de intrekking van het visum niet langer stand zal houden. Gelet hierop is het uit pragmatische overwegingen, maar ook in lijn met het zorgvuldigheidsbeginsel besloten de contra-indicatie van eerder verblijf in de VS op grond van een toeristenvisum niet op voorhand als enkele afwijzingsgrond tegen te werpen. Omdat SUA AA&B graag een indicatie wil hebben hoe vaak deze situaties zich voordoen wordt het verzoek gedaan om dit bij hen onder de aandacht te brengen.

Conclusie:
Hoewel de VS geen partij is bij het Vluchtelingenverdrag, heeft het zich middels het protocol wel geconformeerd aan de artikelen 2-34 van het Vluchtelingenverdrag. Daarnaast is de VS partij bij een aantal andere belangrijke relevante mensenrechtenverdragen en is in artikel 208 van de Immigration and Nationality Act bepaald dat een vreemdeling die asiel is verleend niet zal worden teruggestuurd naar het land van herkomst.

Gelet hierop en omdat erkende vluchtelingen vrij zijn om te werken, openbaar onderwijs voor alle minderjarigen in de VS gratis is en de gezondheidszorg, hetzij verzekerd of tegen betaling, beschikbaar is, kan de VS in het algemeen als veilig derde land worden aangemerkt.

Oplettendheid wordt gevraagd ten aanzien van asielaanvragen van vreemdelingen die in Nederland verblijven met een toeristenvisum voor de VS.

5. Afstemming
Dit bericht is afgestemd met DMB en JZ.